



# **Запрещенные наркотические средства и контрабанда, пересылаемые по почте**

Группа по почтовой безопасности ВПС

Берн, декабрь 2023 г.



<b>Содержание</b>	<b>Стр.</b>
<b>Предисловие</b>	<b>4</b>
<b>I. Вводная часть</b>	<b>5</b>
<b>II. Сфера применения руководящих принципов</b>	<b>5</b>
<b>III. Исторически сложившийся оборот наркотиков с использованием почтовых услуг – осведомленность о наркотиках</b>	<b>5</b>
<b>IV. Сфера ответственности</b>	<b>7</b>
<b>V. Меморандум о взаимопонимании (MoB)</b>	<b>9</b>
<b>VI. Оценка рисков, профилирование и отбор</b>	<b>11</b>
<b>VII. Проведение оценки риска</b>	<b>13</b>
<b>VIII. Доказательная цепочка незаконного оборота наркотиков</b>	<b>20</b>
<b>IX. Контролируемые поставки</b>	<b>22</b>
Приложение А – Меморандум о взаимопонимании	28
Приложение В – Характеристики профиля посылки	32
Приложение С – Примеры изъятий	33
Приложение D – Описание наркотических веществ, их действие и сленговые (уличные) названия	34

## **Предисловие**

Этот документ подготовлен Всемирным почтовым союзом (ВПС) в помощь руководителям и инспекторам почтовых предприятий в решении вопросов, связанных с запрещенными наркотическими, лекарственными средствами и иной контрабандой в почте, а также с другими ситуациями, когда по почте перемещаются опасные грузы. В документе содержатся руководящие принципы и рекомендации для ответственных почтовых работников по разработке и поддержанию планов действий на случай чрезвычайных ситуаций, касающихся наркотиков и контрабандных веществ.

Безопасность не приемлет компромиссов. Точная оценка рисков безопасности и реализация превентивных мер являются единственным способом эффективной защиты сотрудников и клиентов почтовой службы.

## **I. Вводная часть**

Преступные действия могут включать в себя перевозку большого количества запрещенных наркотических средств по всему миру. Несмотря на целый ряд различий между веществами, мы никогда не должны упускать из виду нашу основную цель: обеспечить безопасность всего почтового персонала и сотрудников таможи/правоохранительных органов, работающих с почтовыми отправлениями, а также клиентов и посетителей почтовых объектов. Однако следует подчеркнуть, что способ сокрытия запрещенных веществ ограничивается исключительно изобретательностью грузоотправителя, и ни одна процедура не может гарантировать идентификацию, изъятие и безопасность во всех ситуациях.

Существующие тенденции и статистические данные были получены из общедоступной информации, предыдущих версий документов, выпущенных ВПС, и Европейского доклада о наркотиках 2022: тенденции и изменения, опубликованного Европейским центром мониторинга наркотических средств и наркомании (EMCDDA).

## **II. Сфера применения руководящих принципов**

Представленные руководящие принципы имеют широкую сферу применения ввиду различных размеров почтовых объектов и широкого разнообразия возможных ситуаций, которые могут возникнуть. Они предназначены для помощи в подготовке планов действий на местах и должны быть адаптированы к потребностям отдельных объектов, включая почтовые отделения аэропорта, а также ко всем местным законам и правилам, касающимся использования почты.

## **III. Исторически сложившийся оборот наркотиков с использованием почтовых услуг – осведомленность о наркотиках**

Исторически сложилось так, что вплоть до 1999 года в развитии международной преступности, связанной с наркотиками, в Африке было три определенных этапа.

С 1960-х до конца 1970-х годов, когда в преступлениях, связанных с наркотиками, доминировали каннабис и его производные. Три обстоятельства способствовали развитию преступлений, связанных с торговлей запрещенным товаром:

- доступность вещества;
- экономическая ситуация в странах-производителях и существование незаконных рынков в Европе; и
- причастность африканцев, переехавших за границу, к распространению незаконного оборота за пределами Африки.

1980-е годы ознаменовались появлением на африканской арене незаконной торговли более широкого разнообразия веществ, в том числе героина, кокаина и психотропных веществ. Индийский субконтинент оказался основным источником героина на международном нелегальном рынке, что стало поворотным моментом для африканских преступных кругов, которые воспользовались своим предыдущим опытом для развития торговли более прибыльным веществом, которое нетрудно спрятать.

В начале 1990-х годов африканские преступные группировки использовали сложные методы для торговли героином и кокаином. Эти группы становились все более организованными и изощренными, и многие из них получили доступ к источникам производства в Золотом треугольнике и Золотом Полумесяце. В результате этого вместе с возросшей активностью в Южной Америке африканские сети торговли запрещенными веществами приобрели всемирный размах.

Хотя Африка традиционно была в большей степени транзитной зоной для международной торговли наркотиками, появляется все больше свидетельств того, что в регионе стабильно рос потребительский рынок.

На рубеже веков основными видами наркотиков в незаконной торговле были героин, кокаин, каннабис, хат и синтетические наркотики. Данные из предыдущих отчетов указывают на то, что значительная часть наркотиков предназначалась для Европы и Соединенных Штатов Америки (США).

Использование международной почтовой системы и индустрии экспресс-доставки организациями наркокурьеров устойчиво росло до, в течение и после 2000 года. Хотя эта тенденция затронула многие регионы мира, она была особенно заметна в странах Африки к югу от Сахары.

Несколько национальных полицейских и таможенных служб провели изучение статистики перехвата запрещенных наркотических средств, пересылаемых по почте. Международный анализ статистики перехвата и расширения международных операций также проводился Интерполом и Всемирной таможенной организацией (ВТамО). Проведенные изучения и анализ во многих случаях выявили узнаваемые схемы нелегальной торговли, методы сокрытия и подозреваемых преступников, а в некоторых случаях также привели к успешным результатам в отношении поставок, которые контролировались, и арестам.

В начале 2000 года Африка все чаще становилась основным пунктом назначения партий героина, отправляемого в основном из Таиланда и Пакистана, и кокаина, отправляемого из Перу, Колумбии и Бразилии. В 2000 году выяснилось, что значительная часть этих наркотических средств, ввезенных в африканские страны, предназначалась для рынков Европы или Северной Америки. Очень часто один и тот же метод работы с почтой, который использовался для ввоза наркотиков в Африку, использовался для их экспорта на рынки назначения в Европе и Северной Америке.

Важным является тот факт, что, согласно официальной информации, в Африке было изъято относительно небольшое количество наркотиков. Подавляющее большинство изъятий произошло в странах транзита, таких как США, Великобритания (Великобритания), Германия, Бельгия, Франция, Нидерланды, или в странах, расположенных относительно близко к регионам происхождения наркотиков, а именно в Колумбии, Таиланде, Пакистане, Бразилии, Чили и Перу.

Двадцать лет спустя организация, занимающаяся оборотом наркотиков, продолжают приспосабливаться к имеющимся условиям. Европейский доклад о наркотиках: тенденции и изменения в 2021 году, опубликованный EMCDDA, содержит информацию о том, как пандемия COVID-19 в конце 2019 и начале 2020 года повлияла на незаконный оборот наркотиков. Стало очевидно, насколько хорошо наркоторговцы адаптируются к поставкам своей продукции как на оптовом, так и на потребительском уровнях. Закрытие границ уменьшило зависимость от незаконного перемещения наркотиков людьми. Потребительская дистрибуция перешла на онлайн-рынки и использование почты, в то время как оптовая дистрибуция все больше полагается на интермодальные контейнеры и коммерческие цепочки поставок. В отчете указывается, что в начале наблюдалось первоначальное снижение потребления наркотиков, но по мере продолжения пандемии и адаптации дилеров к ограничениям потребление и распространение наркотиков вновь возросло.

*Исторические практические примеры перехвата наркотиков, пересылаемых в почтовых отправлениях*

#### *Операция «Покажи мне как»*

Эта операция проводилась совместно, поскольку правоохранительные органы Великобритании и Люксембурга обнаружили, что они преследуют членов одной и той же преступной группировки. Расследование Великобритании было сосредоточено на кокаине из Латинской Америки, а власти Люксембурга осуществили перехват героина, отправленного из Таиланда. Общим фактором было то, что арестованный импортер героина был членом организации, деятельность которой расследовалась Соединенным Королевством.

Операция «Покажи мне как» получила свое название от детской книги в твердом переплете «Покажи мне как», которая использовалась для сокрытия 500 граммов героина, перехваченного в Люксембурге. Операция вступила в полную силу в 1997 году, когда были перехвачены посылки, отправленные из Таиланда, а затем из Пакистана в более чем 40 стран мира. В январе 1998 года несколько ключевых членов организации были арестованы в Словении и Италии.

#### *Операция «ЦЕЛИ»*

12 марта 2021 года Всемирная таможенная организация в сотрудничестве с Региональным бюро взаимодействия ВТамО по вопросам разведки Азиатско-Тихоокеанского региона (RILO A/P) и Корейской таможенной службой (KCS) завершила Глобальную операцию в целях предотвращения стремительного распространения синтетических наркотиков (под кодовым названием операция «ЦЕЛИ»). После определения незаконного оборота синтетических наркотиков как растущей угрозы международной торговле, которой таможня должна противодействовать, была начата операция «ЦЕЛИ» в целях принятия скоординированных ответных мер международным таможенным сообществом. Цель состояла в том, чтобы бороться с незаконным оборотом синтетических наркотиков по всему миру, охватывая все виды транспорта (включая воздушный, наземный, морской и почтовый). В результате операции было изъято 937 единиц наркотиков в количестве приблизительно 6,78 тонны, из которых 2,325 тонны были синтетическими, и задержано более 30 преступников.

Что касается перевозок, на почту пришлось 83% (898 случаев) изъятий. Один из основных извлеченных уроков заключался в том, что МДМА, поставляемый из Бельгии, переправлялся по всему миру: 29 случаев - в Западную Европу, 19 случаев - в Северную Америку, четыре случая - в Океанию и Южную Азию, два случая - в Восточную и Центральную Европу и Восточную и Юго-Восточную Азия, а также один случай - в Южную Америку. Наркотики были обнаружены спрятанными снаружи отпавлений (под маркой, наклейкой или пластиковым конвертом для документов), внутри упаковки (боковые стенки посылки, конверта и т.п.) и внутри отправления (например, внутри товара).

#### *Последние европейские тенденции в области наркотиков*

Европейский отчет о наркотиках: тенденции и изменения в 2023 году, опубликованный EMCDDA, предоставляет собой ежегодно обновляемый обзор тенденций в области наркотиков. Каннабис остается наиболее изымаемым наркотиком, за ним следуют кокаин и крэк, амфетамины, героин, МДМА и метамфетамин.

В отношении использования почтовой системы следует отметить тот факт, что глобализация продолжает стимулировать инновации в сфере незаконного оборота и производства наркотиков. Глобализация позволила расширить взаимодействие между различными организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, и недавно было замечено, что мексиканские преступные группировки начали участвовать в производстве синтетических наркотиков в Европейском Союзе (ЕС). Хотя доверие к темной сети, похоже, снизилось из-за действий правоохранительных органов и других факторов, продажа наркотиков через социальные сети и приложения для обмена мгновенными сообщениями, похоже, привлекает больший интерес и, возможно, растет, поскольку считается, что эти технологии более безопасны, удобны и более доступны в качестве источника снабжения. Эти методы позволяют транспортировать по почте небольшие и менее заметные отправления.

Помимо использования социальных сетей для небольших продаж, организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, разрабатывают более сложные химические вещества и процессы синтеза, создавая серьезные проблемы для таможи, правоохранительных органов и правового регулирования. Рынок синтетических наркотиков вызывает общую обеспокоенность тем, что операции по незаконному обороту наркотиков все чаще нацелены на законную коммерческую инфраструктуру, вовлеченную в глобальную торговлю, с документально подтвержденными попытками проникнуть в цепочки поставок и использовать ключевой персонал посредством запугивания или коррупционных практик для перемещения необходимых химикатов к местам производства.

#### **IV. Сфера ответственности**

##### *Директор предприятия*

Как только директор принимает решение о проверке почтовой системы на наличие наркотиков, как правило, назначается соответствующий менеджер в качестве руководителя проверки на объекте и связующего звена с сотрудниками службы безопасности для разработки локальных процедур и мер, которым должны следовать учреждение и его сотрудники. Кроме того, обеспечивается внедрение соответствующих процедур и мер против сокрытия наркотиков по почте. Директор несет полную ответственность за соблюдение требований и планирование.

##### *Руководитель проверки на объекте*

Руководитель проверки в учреждении почтовой связи должен обеспечивать руководство и контроль, необходимые для организации работы с наркотиками, пересылаемыми по почте, одновременно выступая в качестве связующего звена с силами безопасности. Ожидается, что руководитель процесса будет проявлять рассудительность при оценке фактов в процессе разработки и реализации мер реагирования совместно с органами безопасности и/или правоохранительными органами. В обязанности входит:

- разработка плана действий по реагированию на незаконный оборот наркотиков в координации с сотрудниками службы безопасности с учетом всех объектов и персонала, которые потенциально могут быть затронуты;
- определение функций и обязанностей сотрудников, которым поручено расследование и принятие мер;
- создание следственных групп;
- координация связи с внешними службами реагирования (например, почтовой безопасностью, полицией, таможней, администрацией аэропорта);
- проведение регулярных ежемесячных итоговых совещаний между всеми вовлеченными сторонами, чтобы держать всех в курсе текущих событий и мероприятий (необходимо вести записи для документирования обмена информацией и обеспечения отслеживания событий);
- подготовка планов того, как персонал объекта будет работать с правоохранительными органами и органами безопасности и какой доступ этот персонал может иметь на объект;
- предоставление службам безопасности всего необходимого оборудования для обеспечения безопасности при обращении с наркотиками; и
- разработка меморандума о взаимопонимании (MoU) с сотрудниками служб безопасности и правоохранительных органов для решения общих вопросов и определения конкретных ролей, обязанностей и ожиданий.

Руководитель проверки должен обладать обширными знаниями относительно законности проверки почты и пройти подготовку по вопросам законности методов поиска и документирования данных. То, что может быть приемлемо для частного предприятия, может оказаться недопустимым, если задействованы правоохранительные органы.

Чтобы обеспечить понимание функций и обязанностей, все соответствующие стороны, особенно полиция и таможня, должны участвовать в процессе с самого начала.

### *Почтовая безопасность*

Назначенные операторы (НО) должны подготовить по крайней мере двух старших сотрудников службы почтовой безопасности на смену (или по крайней мере двух сотрудников, с которыми можно связаться 24 часа в сутки) для выявления контрабанды наркотиков по почте и к работе непосредственно с правоохранительными органами.

Сотрудники службы почтовой безопасности должны быть обучены распознавать информационные шаблоны, которые могут помочь в составлении точного профиля. Эти сотрудники также должны быть обучены обращению с доказательствами и надлежащим мерам предосторожности, которые следует применять при проверке и изъятии различных наркотиков, и им должен быть предоставлен доступ к следующему:

- GRIDS: Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ (Программа ГРИДС) направлена на значительное сокращение незаконного оборота опасных веществ во всем мире. Основное внимание в программе уделяется появляющимся новым психоактивным веществам (НПВ), немедицинским синтетическим опиоидам и соответствующим химическим веществам и оборудованию, а также ограничению поставок на потребительские рынки.
- ELITE: Система индивидуального электронного обучения доступна на всех шести языках ООН. Многие материалы были разработаны в сотрудничестве с ВПС. Доступ к ELITE автоматически инициируется для всех координаторов по оперативным вопросам. Запрос на доступ к IONICS обеспечивает доступ ко всему набору инструментов GRIDS.
- PROJECT ION: Проект ION (международные операции по НПВ) является рабочей инициативой Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) в поддержку усилий национальных властей по предотвращению попадания незарегистрированных новых психотропных препаратов (НПВ) на потребительские рынки. Деятельность в рамках проекта в основном связана с координацией, сбором и передачей стратегической и оперативной информации, связанной с подозрительными поставками, незаконным оборотом или изготовлением НПВ. Особое внимание уделяется синтетическим НПВ, об использовании которых в медицинских, научных или промышленных целях практически ничего не известно.
- IONICS: Единственная безопасная информационная онлайн-платформа, предназначенная для информирования в режиме реального времени об инцидентах, связанных с подозрительными поставками или незаконным изготовлением или производством НПВ, в том числе веществ, родственных фентанилу (ФРС), и других немедицинских синтетических опиоидов. IONICS позволяет развивать стратегическую и оперативную разведку для борьбы с глобальной торговлей людьми.

### *Сотрудники службы почтовой безопасности*

Сотрудники службы почтовой безопасности (их также можно называть инспекторами, специалистами по безопасности, менеджерами по безопасности или специалистами по расследованиям) отвечают за руководство и/или координацию с другими ведомствами расследования случаев обнаружения наркотиков в почте, на почтовых объектах или на/в почтовом имуществе, включая почтовые транспортные средства. При необходимости и в соответствии с требованиями закона следует запрашивать помощь у внешних организаций.

Конкретные обязанности и функции должны быть изложены в плане реагирования, особенно в отношении профилирования, обыска, технологической документации и сохранения доказательств.

Если иное не указано в Меморандуме о взаимопонимании, сотрудники почтовой службы безопасности несут основную ответственность за решение вопросов, связанных с наркотиками, пересылаемыми по почте, в почтовых учреждениях или почтовой собственности до прибытия сотрудников таможни/правоохранительных органов/полиции или другого соответствующего органа. Только прошедшие специальную подготовку сотрудники почтовой безопасности должны составлять профили и связываться с другими агентствами.

Сотрудники службы почтовой безопасности должны регулярно инструктировать руководителя проверки и/или директора учреждения, чтобы обеспечить эффективное отслеживание профилированных и изъятых из системы посылок.

### *Силы обеспечения почтовой безопасности*

В некоторых специальных учреждениях созданы силы почтовой безопасности (в дополнение к «традиционной» службе расследований). Сотрудники сил почтовой безопасности выполняют определенные функции и обязанности в соответствии с процедурами составления профилей наркотиков, особенно при проведении обысков.

### *Ответственный инспектор/эксперт по безопасности/главный специалист службы безопасности*

Это должностное лицо отвечает за общий надзор и администрирование сотрудников службы почтовой безопасности/инспекторов/специалистов по безопасности/менеджеров по безопасности/следователей и, при необходимости, сил обеспечения почтовой безопасности.



### *Другие сотрудники*

Сотрудники, за исключением руководителей проверки объектов и сотрудников службы безопасности, должны незамедлительно сообщать о посылках, в отношении которых есть подозрения, что в них содержатся наркотики, заранее назначенным начальникам, которые должны обеспечить уведомление соответствующих органов и сотрудников службы безопасности. Рекомендуется, чтобы сотрудники, не участвующие в выявлении и расследовании контрабанды, не проходили обучение характеристикам профилирования, чтобы свести к минимуму участие сотрудников, которые могут вступить в сговор.

### *Правоохранительные органы/таможня/полиция*

Таможня/федеральная полиция/местное полицейское управление или группа по борьбе с наркотиками являются наиболее важными внешними агентствами, привлекаемыми для борьбы с незаконным оборотом наркотиков по почте. Обычно в состав целевой группы по борьбе с наркотиками входят все эти агентства, чтобы обеспечить надлежащее урегулирование конфликтных ситуаций, успешное судебное преследование торговцев наркотиками и, при необходимости, продолжение расследования за пределами местных или национальных границ.

### *Администрации аэропортов*

Почтовым отделениям, расположенным в аэропорту или рядом с ним, рекомендуется сотрудничать с администрацией аэропорта, чтобы предоставить внешним агентствам доступ к объекту, или они могут иметь свои собственные группы по расследованиям, способные оказать помощь.

## **V. Меморандум о взаимопонимании (MoB)**

### *Что такое Меморандум о взаимопонимании?*

MoB – это соглашение, в котором участвующие стороны официально подтверждают свое намерение и обязательство сотрудничать, в данном случае в рамках борьбы с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной организованной преступностью.

Меморандум о взаимопонимании – это не контракт, юридическое соглашение или юридический документ, а скорее соглашение, основанное на доброй воле, и не подразумевают юридического обязательства.

Такое соглашение способствует лучшему пониманию целей и операционных требований организации, расширяя возможности одной стороны посредством обучения. На основе взаимной поддержки. Взаимодополняющее обучение направлено на обеспечение доступа к регулярному сотрудничеству, информационной поддержке и операционной эффективности. Оно также поддерживает усилия по контролю в областях, представляющих взаимный интерес.

### *Почему Меморандум о взаимопонимании?*

Меморандум о взаимопонимании подтверждает стремление организации к партнерству и сотрудничеству. Такой меморандум может расширить имеющиеся ресурсы для эффективной борьбы с наркотиками и сосредоточить опыт различных агентств на одной проблеме.

Меморандумы о взаимопонимании также исключают разногласия между отдельными людьми, личностями или группами посредством решения общих вопросов до их возникновения и определения ожиданий.

### *Как составить меморандум о взаимопонимании?*

Заинтересованным сторонам следует провести обсуждение за круглым столом, чтобы составить общее представление о деятельности агентства и функциях контроля/правоприменения. В ходе обсуждения необходимо наметить следующее:

- законодательство и органы власти, с которыми работает их ведомство, чтобы выделить общие области, в которых выполняются аналогичные функции и решаются аналогичные задачи;
- определить текущие области межведомственного сотрудничества;
- определить, где сотрудничество могло бы быть более эффективным;
- определить процесс или препятствия для улучшения сотрудничества.

В меморандуме о взаимопонимании следует:

- определить соответствующие функции/мандаты участвующих учреждений и определить области оперативного руководства;

- определить сферы ответственности каждой стороны в борьбе с наркотиками для усиления оперативных мер реагирования и ресурсов, имеющихся в распоряжении органов по борьбе с наркотиками;
- предусмотреть взаимодействие сотрудников, межведомственное обучение и назначение координатора или контактного лица в каждом соответствующем агентстве;
- содействовать обмену информацией между организациями.

#### *Два примера меморандумов о взаимопонимании*

Два примера меморандумов о взаимопонимании включены в Приложение А, чтобы дать вам представление о том, как может выглядеть Меморандум о взаимопонимании.

Они приведены в качестве примеров для ознакомления, изменения и принятия по вашему усмотрению.

Первое соглашение представляет собой общий меморандум о взаимопонимании, в котором содержится общее заявление, подтверждающее желание сотрудничать, а затем предусматривается возможность включить конкретные детали в руководящие положения.

Второй пример – это случай, когда организации решили включить определенные положения и условия в основную часть соглашения и в этом случае у них не было необходимости использовать руководящие положения для расширения содержания.

#### *Руководящие принципы*

Некоторые соображения, которые следует учитывать при разработке основных принципов руководящих положений, сопровождающих межведомственные меморандумы о взаимопонимании.

#### *Принципы, которые необходимо соблюдать*

Следует соблюдать следующие принципы:

- основная ответственность и цель каждой подписавшей стороны заключается в выполнении возложенных на нее задач и операций наилучшим образом;
- ни от подписавших сторон, ни от их сотрудников не потребуется предпринимать какие-либо действия, противоречащие уголовным законам или правилам страны, или любой другой страны;
- любая информация, предоставленная подписавшими сторонами, будет рассматриваться получателем(-ми) как конфиденциальная;
- Рекомендуемые меры:
  - носят добровольный характер;
  - должны находиться в рамках законодательных и процедурных ограничений, которые действуют в странах подписавших сторон;
  - не снимают никаких существующих обязательств;
  - не вводят никаких новых юридических обязательств;
- в случае обнаружения правонарушения, в частности незаконного оборота наркотиков, и доказательств, указывающих на причастность одного или нескольких сотрудников подписавшей стороны, эти лица будут привлечены к ответственности в соответствии с нормами закона.

#### *Общие сведения – рекомендуемые меры, которые должны быть приняты подписавшими сторонами*

- Все сотрудники/персонал подписавших сторон обязуются принять Меморандум о взаимопонимании и ожидают аналогичного обязательства со стороны сотрудников других партнеров.
- Содействовать открытому и постоянному обмену информацией между подписавшими сторонами либо напрямую, либо через установленные каналы связи, как, например, консультативные совещания, назначенные сотрудники связи или контактные лица.
- Стороны, подписавшие Меморандум, должны регулярно обсуждать сферу охвата и применение Меморандума о взаимопонимании, чтобы гарантировать, что он по-прежнему отвечает потребностям всех сторон и предоставляет возможность устранить любые разногласия, которые могут возникнуть

### *Документация и информация*

- Каждая подписавшая сторона должна назначить и предоставить имя и контактные данные (телефон/электронная почта/факс) должностного лица, которое будет выступать в качестве официального представителя и контактного лица.
- Должны быть согласованы процедуры обмена и распространения информации, а также уровень конфиденциальности обмениваемых данных.
- В поддержку этих определенных условий в Меморандуме о взаимопонимании предусматриваются процедуры, которым следует следовать в случае подозрения или обнаружения правонарушения.
- Каждая подписавшаяся сторона должна взять на себя обязательство обеспечить, чтобы другие стороны были проинформированы и ознакомлены с их процедурами и требованиями в отношении операций по борьбе с наркотиками.
- Каждая подписавшаяся сторона обязуется предоставлять, насколько это возможно, и своевременно информацию, касающуюся использования почты для совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

### *Безопасность*

- Все подписавшие стороны соглашаются помогать друг другу в обеспечении и поддержании безопасности международной и внутренней почты, а также в защите ее от злоупотреблений со стороны наркоторговцев.
- Подписавшие стороны могут обращаться друг к другу за поддержкой для оценки, пересмотра и изучения операционных процедур и уязвимостей, связанных с обработкой, оформлением и доставкой почты.
- Подписавшие стороны могут обращаться друг к другу за поддержкой в рамках разработки стратегий, планов и процедур, направленных на минимизацию любых выявленных уязвимостей.
- Подписавшие стороны могут обращаться друг к другу за поддержкой при оценке опыта и добросовестности потенциальных новых сотрудников.

### *Профессиональная подготовка*

Подписавшие стороны соглашаются поддерживать друг друга в обучении персонала по таким направлениям, как идентификация наркотиков, процедуры тестирования, протоколы безопасности, оценка рисков и скрининг, повышение осведомленности о безопасности, совершенствование операционных процедур, документация, работа с доказательствами и методы расследования.

## **VI. Оценка рисков, профилирование и отбор**

### *Введение*

Из-за огромного объема почты, входящей и исходящей из страны или любых внутренних почтовых отделений в любой конкретный день, невозможно осуществить проверку более чем небольшого процента потока. Наркоторговцы пытаются воспользоваться ограниченными возможностями досмотра, используя почту для перевозки контрабанды. Наши возможности проверять почту уменьшаются из-за онлайн-доступа к поставщикам, которые отправляют меньшие количества через почтовую систему. Контрабанда может быть спрятана внутри посылок, в товарах, содержащихся в посылке, внутри самой упаковки или конверта, или даже в письме.

Несмотря на то, что количество контрабанды, которое может быть скрыто в посылке или конверте, может быть не так велико, как то, которое может быть скрыто в грузе, существуют и другие проблемы, связанные с проверкой, которые делают использование почты для перевозки контрабанды привлекательным вариантом:

- использование почты позволяет избежать необходимости физической перевозки наркотиков через международные границы или передачи из рук в руки;
- фальшивые имена, адреса и поддельные декларации (т.е. поддельные приложения и документы) могут быть использованы для того, чтобы избежать идентификации в случае обнаружения контрабанды;
- благодаря простоте и относительно низкой стоимости использования почты большое количество наркотиков можно разделить на множество упаковок или конвертов, чтобы избежать необходимости проверки всей партии.

Сотрудники, ответственные за проверку почты, несут большую ответственность за пресечение ввоза контрабанды в страну, вывоза из нее и по всей территории страны. В связи со значительной ролью сотрудников полиции в пресечении незаконного оборота наркотиков и огромной проблемой выбора почты для проверки из огромного объема корреспонденции важно, чтобы каждый сотрудник максимально эффективно использовал имеющиеся ресурсы.

Приведенные ниже рекомендации касаются международной почты и могут быть использованы для того, чтобы помочь сконцентрировать усилия на проверке почты, представляющей наибольший риск контрабанды наркотиков. Эти же рекомендации можно использовать с некоторыми изменениями для внутренней почты. Они могут помочь в составлении профиля и определении общих характеристик, связанных с контрабандой по почте. Некоторые из этих характеристик могут применяться не ко всем отправлениям, и не следует использовать какую-либо одну характеристику; скорее, сразу несколько характеристик увеличат вероятность того, что посылка может содержать наркотики.

#### *Почтовые службы и курьерские службы экспресс-доставки*

Перевозка почты может осуществляться по всему миру с использованием национальных почтовых служб или частных курьерских служб экспресс-доставки. Поскольку курьерские службы играют важную роль в международной перевозке почты, сотрудникам почтовой безопасности и сотрудникам органов по борьбе с наркотиками важно установить рабочие отношения в рамках сотрудничества друг с другом.

Почта может поступать в страну воздушным, наземным или морским транспортом. Однако, независимо от того, перевозится ли она национальной почтовой службой или курьерской компанией, почта перед отправкой обычно доставляется в региональный центр. Зачастую именно здесь у сотрудников правоохранительных органов есть возможность проверить почту.

#### *Определение пограничного контроля*

Целью пограничного контроля является обеспечение того, чтобы перемещение всех международных товаров, транспортных средств и людей происходило в рамках законов, правил и процедур, которые их регулируют. Пограничный контроль в отношении международной почты – это процедуры, используемые правоохранительными органами для обеспечения соблюдения законов и постановлений, призванных защитить границы страны от незаконного перемещения контрабанды, наркотиков и других запрещенных предметов по почте.

Для целей обеспечения правопорядка меры контроля за международной почтой включают следующие:

- выявление посылок и конвертов, поступающих в страну или исходящих из нее, представляющих высокий риск контрабанды;
- проверка международной почты с целью обнаружения контрабанды.

Чтобы быть эффективными, в механизмах контроля международной почты следует использовать разведывательную и другую информацию, чтобы сконцентрироваться на выявлении посылок и конвертов, которые представляют наибольший риск контрабанды.

#### *Баланс между упрощением процедур и правоприменением*

Правоохранительные органы сталкиваются с проблемой облегчения процессов перемещения международной легитимной почты, пытаясь при этом свести к минимуму постоянно растущий международный оборот контрабанды. Огромное количество почты, входящей или исходящей из страны, значительно увеличивает шансы на постоянное обнаружение контрабанды путем случайного поиска почты. Контрабандисты наркотиков полагаются на большие объемы почты в своих усилиях по транспортировке контрабанды через международные границы. Решение этой проблемы состоит в концентрации ресурсов на выявлении и проверке почты с высоким уровнем риска.

#### *Цель оценки риска*

Что касается пресечения перемещения контрабанды по почте, «риск» можно определить как вероятность того, что контрабанда перемещается через почтовые системы или системы экспресс-доставки.

Многие люди могут подумать, что вся почта, поступающая в страну, представляет одинаковую степень риска контрабанды наркотиков. Однако, если принять во внимание такие факторы, как то, что некоторые почтовые отправления поступают из страны-источника наркотиков, а другие – из страны, не являющейся источником, довольно легко распознать, что некоторые почтовые отправления представляют более высокий риск, чем другие почтовые отправления.

Методы оценки рисков направлены на выявление и количественную оценку рисков с целью разработки процедур контроля и концентрации усилий по контролю на тех зонах риска, где наиболее вероятны случаи контрабанды наркотиков.

### *Повышение эффективности контроля за международной почтой*

Цель анализа рисков состоит в том, чтобы сосредоточить усилия по проверке на почте, которая представляет наибольший риск, в то же время оставляя большую часть почты относительно свободно перемещаться через международные границы. В результате эффективность усилий правоохранительных мер максимизируется.

Преимущество оценки рисков заключается в том, что она помогает органам безопасности и правоохранительным органам решить, как им следует распределять ограниченные ресурсы. Например, они могут выделить больше сотрудников для проверки почты, поступающей из страны-источника наркотиков (или внутренней территории), или почты, идущей из страны-источника наркотиков в страны-потребители или транзитные страны. Глобальные оповещения GRIDS о названиях компаний, которые часто используются для распространения лекарств по почте, могут помочь в этой оценке.

Контрабандисты наркотиков пользуются тем, что невозможно проверить всю почту, поступающую или исходящую из страны, или даже значительную ее часть. Помимо использования оценки риска, мы должны противодействовать этому, используя методы профилирования и избирательности.

Например, поскольку наркоторговцы часто используют одни и те же или похожие поддельные адреса, конкретные адреса, использовавшиеся для почтовых отправок, в которых в прошлом была обнаружена контрабанда, могут быть использованы в качестве профилей риска. После того как были определены методы выявления международной почты с высоким уровнем риска контрабанды наркотиков, используются профили, показывающие общие черты этих методов контрабанды. Затем используется избирательность для отбора и проверки почты, в которой существует наибольшая вероятность обнаружения контрабанды. Этот процесс приводит к более единообразному контролю и является более эффективным, чем случайный отбор почты для проверки.

#### *Термины, обычно используемые при оценке рисков, профилировании и отборе*

- Риск: возможность того, что люди или товары могут незаконно пересечь международную границу.
- Области риска: те процедуры и категории международных поездок и торговли, которые представляют риск.
- Оценка рисков: Систематическое использование информации для определения того, как часто могут возникать выявленные риски, и последствий их возникновения.
- Индикаторы риска: конкретные критерии, которые в совокупности могут использоваться для выявления лиц, транспортных средств, почты или товаров повышенного риска.
- Управление рисками: систематическое применение процедур управления для выявления, анализа и принятия мер по предотвращению возникновения рисков.
- Профиль: группа общих характеристик, информации или показателей риска, описывающих существующий или потенциальный метод контрабанды наркотиков или группу, участвующую в контрабанде наркотиков.
- Профилирование: идентификация транспортных средств, почты или товаров, которые соответствуют профилю, указывающему на незаконную деятельность.
- Отбор: на основе профилирования и другой информации активный отбор для проверки людей, транспортных средств, почты или товаров повышенного риска.

## **VI. Проведение оценки риска**

Оценка риска – это процесс определения следующего:

- какая контрабанда ввозится или вывозится из страны по почте;
- почему контрабанду перевозят по почте (какие недостатки в правоприменительном контроле существуют, что заставляет наркоторговцев поверить в то, что они могут успешно пересылать контрабанду по почте);
- степень риска перевозки контрабанды по почте;
- эффективность мер контроля, направленных на пресечение контрабанды по почте.

Разные почтовые центры подвержены разным рискам. Они зависят от того, ввозится ли контрабанда, вывозится или перемещается внутри страны. Например, методы перемещения запрещенных предметов могут быть одинаковыми или разными в зависимости от типа контрабанды или типа почты, обычно пересылаемой в другую страну или поступающей из нее. Из-за этой разницы для каждого почтового центра необходимо проводить индивидуальную оценку риска.

При определении степени риска контрабанды наркотиков в порту или почтовом учреждении, сотрудник может оценить угрозу как «высокую», «среднюю» или «низкую».

При проведении оценки риска сотрудники почтовой безопасности должны взаимодействовать с правоохранительными органами и сконцентрироваться на нескольких областях; однако эти области не должны быть отдельными и отличными друг от друга, поскольку они тесно взаимосвязаны и помогают определить, почему конкретный почтовый центр подвергается риску контрабанды наркотиков по почте, и насколько вероятно существование этой угрозы.

При оценке риска вашего объекта можно рассмотреть следующие области. Эти области не являются всеобъемлющими, и сотрудники должны использовать свое воображение и опыт при рассмотрении других областей для включения в оценку риска. Поскольку местные сотрудники имеют больше знаний о ситуации на своем рабочем месте, они должны использовать эти знания, чтобы гарантировать, что все соответствующие области, характерные для конкретного почтового центра, были охвачены оценкой рисков.

#### *A. Оценка рисков входящей международной почты (для стран- потребителей или стран транзита наркотиков)*

##### *Схемы организации трафика*

- Какой процент поступающей почты прибывает непосредственно из стран происхождения?
- Существуют ли определенные компании услуг курьерской доставки, у которых было изъято больше наркотиков, чем у других компаний? В прошлом курьерские компании, имеющие довольно длительную историю изъятий наркотиков из перевозимой почты, представляли больший риск, чем компании, у которых изъятий не было. С развитием технологий некоторые экспресс-курьеры имеют сложные методы выявления контрабанды в своей сети и могут действовать более активно, что приводит к увеличению объемов изъятий. Экспресс-курьеры с менее сложными системами могут выиграть от большего практического внимания.

##### *Товары*

- Предоставляют ли товары, которые обычно приходят по почте, хорошую возможность для сокрытия контрабанды?
- Предоставляет ли упаковка товаров, которые обычно приходят по почте, хорошую возможность сокрытия контрабанды?
- Собирается ли и доступна ли информация о типичных методах сокрытия для целей профилирования рисков? (Также см. «Профилирование» ниже.)

##### *Местные тенденции в области наркотиков*

- Какие виды контрабанды обычно используются на местном/национальном уровне? Тип импортируемого наркотика будет определять методы сокрытия: методы сокрытия марихуаны могут отличаться от методов сокрытия героина.
- Цены на наркотики в вашем регионе растут или падают? Если цены на наркотики падают, это означает, что контрабанда становится более доступной. Таким образом, можно предположить, что контрабандой в страну ввозится больше запрещенных веществ, если она не производится на месте.
- Увеличилось ли в вашей стране число наркоманов или случаев передозировки наркотиков? Чем больше объем контрабанды в вашей стране, тем выше риск того, что она переправляется контрабандным путем по почте.

##### *Механизмы контроля*

Ответственные сотрудники должны оценить эффективность существующих средств контроля. Если текущая практика предполагает проверку небольшого процента почты, и ваша проверка основана на случайном выборе, то риск выше, чем если бы вы регулярно использовали оценку риска, профилирование и отбор для выбора почты для проверки. Благодаря улучшениям в отслеживании и сборе данных о поступающей в систему почте сотрудники могут (и должны) использовать почтовые базы данных для разработки профилей и выявления подозрительных писем. Цифровое профилирование может повысить эффективность усилий сотрудников.

- Если эта страна является источником наркотиков, проверяется ли исходящая почта?
- Если эта страна является потребителем наркотиков, проверяется ли входящая почта?
- Создаются ли и используются ли с помощью международной почты профили предполагаемых методов контрабанды наркотиков?
- Определяются ли показатели риска и используются ли они для выявления подозрительных методов контрабанды международной корреспонденции?

- Прилагают ли сотрудники безопасности значительные усилия для работы с компаниями курьерских служб и почтовыми властями для получения информации, которая может быть использована для выявления контрабанды по почте?
- Получают ли сотрудники безопасности обновленную информацию или списки веществ, находящихся под национальным контролем, от соответствующих органов? Сюда входят многочисленные синтетические вещества (такие как синтетические опиоиды и НПВ), список которых может часто изменяться.
- Поступает ли оперативная информация о тенденциях контрабанды и осуществляется ли обмен информацией с другими центрами обработки почты? Если нет, то упущена прекрасная возможность выявить тенденции и методы контрабанды.
- Должны ли к почтовым посылкам, ввозимым или вывозимым из страны, прилагаться таможенные декларации или другие бланки, в которых отправитель обязан описать вложение?

#### *Безопасность*

- Контролирует ли сотрудник правоохранительных органов выгрузку почты с судна, транспортного средства или самолета, на котором она прибыла?
- Находится ли почта в запечатанных мешках или контейнерах, или у кого-то существует возможность изъять часть почты до того, как она попадет в центр оформления?
- Контролируется ли перевозка почты из пункта въезда в центр оформления?

Оценка рисков исходящей международной почты (для стран, являющихся источниками наркотиков или странами транзита наркотиков)

#### *Схемы организации трафика*

- Какой процент исходящей почты пересылается непосредственно в страны, в которых существует большой рынок контрабанды?
- Существуют ли определенные компании услуг курьерской доставки, у которых было изъято больше наркотиков, чем у других компаний? В прошлом курьерские компании, имеющие довольно длительную историю изъятий наркотиков из перевозимой почты, представляли больший риск, чем компании, у которых изъятий не было. С развитием технологий некоторые экспресс-курьеры имеют сложные методы выявления контрабанды в своей сети и могут действовать более активно, что приводит к увеличению объемов изъятий. Экспресс-курьеры с менее сложными системами могут выиграть от большего практического внимания.

#### *Товары*

- Предоставляют ли товары, которые обычно пересылаются по почте, хорошую возможность для сокрытия контрабанды?
- Предоставляет ли упаковка товаров, которые обычно пересылаются по почте, хорошую возможность сокрытия контрабанды?
- Собирается ли и доступна ли информация о типичных методах сокрытия для целей профилирования рисков? (Также см. «Профилирование» ниже.)

#### *Местные тенденции в области наркотиков*

- Какие виды контрабанды обычно используются на местном/национальном уровне? Тип производимого наркотика будет определять методы сокрытия: методы сокрытия марихуаны могут отличаться от методов сокрытия героина.
- Цены на наркотики в вашем регионе растут или падают? Если цены на наркотики падают, это означает, что контрабанда становится более доступной. Таким образом, можно предположить, что контрабандой из страны вывозится больше запрещенных веществ.
- Увеличилось ли в вашей стране число наркоманов или случаев передозировки наркотиков? Увеличение объема контрабанды, используемой в вашей стране, является показателем роста производства наркотиков, а это означает, что существует больший риск отправки контрабанды в другие страны по почте.

### *Механизмы контроля*

Оценка эффективности существующих у вас средств контроля. Если текущая практика предполагает проверку небольшого процента почты, и ваша проверка основана на случайном выборе, то риск выше, чем если бы вы регулярно использовали оценку риска, профилирование и отбор для выбора почты для проверки.

- Если эта страна является страной, где производятся наркотиков, проверяется ли исходящая почта?
- Создаются ли и используются ли с помощью международной почты профили предполагаемых методов контрабанды наркотиков?
- Определяются ли индикаторы риска и используются ли они для выявления подозрительных методов контрабанды международной корреспонденции?
- Прилагают ли сотрудники безопасности значительные усилия для работы с компаниями курьерских служб и почтовыми властями для получения информации, которая может быть использована для выявления контрабанды по почте?
- Получают ли сотрудники безопасности обновленную информацию или списки веществ, находящихся под национальным контролем, от соответствующих органов? Сюда входят многочисленные синтетические вещества (такие как синтетические опиоиды и НПВ), список которых может часто изменяться.
- Поступает ли оперативная информация о тенденциях контрабанды, и осуществляется ли обмен информацией с другими центрами обработки почты? Если нет, то упущена прекрасная возможность выявить тенденции и методы контрабанды.
- Должны ли к почтовым посылкам, ввозимым или вывозимым из страны, прилагаться таможенные декларации или другие бланки, в которых отправитель обязан описать вложение?

### *Безопасность*

- Контролирует ли сотрудник правоохранительных органов погрузку почты на судно, транспортное средство или самолет, на котором она перевозится?
- Находится ли почта в запечатанных мешках или контейнерах?

### *Составление профиля*

Профиль следует рассматривать как инструмент, с помощью которого можно получить «портрет» контрабандиста или представление о методе контрабанды. Многие случаи покушения на контрабанду имеют общие характеристики, и при поиске этих характеристик инспектор сможет идентифицировать суда, грузы и почту с высокой степенью риска

Профили, если их правильно создать и использовать, являются очень полезным инструментом борьбы с наркотиками. Чтобы быть эффективными, профили должны постоянно обновляться по мере поступления новой информации. Это означает, что у сотрудников безопасности должна быть эффективная система сбора и анализа оперативной информации.

В качестве примера создания профиля представьте, что вы просматриваете отчеты об изъятиях героина из отправок экспресс-почты в определенном центре обработки почтовых отправок за прошедший год. При анализе произведенных изъятий было обнаружено, что изъятия были произведены из почтовых посылок, поступивших из страны А, содержимое посылок было описано как журналы, пакеты были тяжелее, чем обычно бывают для журналов, а контрабанда была спрятана в пространстве, образованном путем вырезания части журнальных страниц. Сопоставляя все эти характеристики, инспектора получают четкое представление о методе контрабанды героина.

Не все имеющиеся характеристики будут присутствовать при каждом покушении на контрабанду, а некоторые характеристики будут различаться, но важно учитывать, что сотрудники безопасности хорошо знают то, что им следует искать. Таким образом, инспектора не будут рассматривать каждое отправление как отправление с одинаковой степенью риска и смогут сконцентрироваться на почте, представляющей наибольший риск. Эффективность и результативность сотрудников повышаются, если они могут анализировать эти характеристики в электронном виде, не просматривая живую почту.

Основным элементом при разработке профилей является наличие информации о предыдущих изъятиях. Важно, чтобы инспектора могли анализировать прошлые изъятия, чтобы выявить те характеристики, которые являются общими для покушения на контрабанду.

Чтобы обеспечить доступность этой информации, необходимо составлять отчет по каждому произведенному изъятию и иметь центральный пункт, где отчеты об изъятиях будут доступны для ознакомления. Форма отчета об изъятиях почты должна содержать как минимум следующую информацию:

- дата изъятия;



- место изъятия;
- инспектор, который произвел изъятие;
- изъятая контрабанда (вид и количество);
- информация отслеживания (при наличии);
- имя и адрес получателя;
- имя и адрес отправителя;
- вид перевозки: почтовая служба или компания экспресс-курьера (если экспресс-курьер, укажите название компании);
- способ сокрытия;
- индикаторы риска (почему инспектор решил изучить это почтовое отправление? Обычно это называется «обоснованным подозрением» или, при наличии большего количества индикаторов, вероятной причиной (см. приложение В));
- описание товаров (таможенная декларация на посылке).

Чтобы показать, насколько полезными могут быть профили, представьте, что инспектор в настоящее время имеет доступ к вышеуказанной информации. Подумайте, насколько важной может быть эта информация, помогающая определить, какую почту необходимо проверять.

- Дата изъятия: Помогает определить существующие тенденции контрабанды наркотиков.
- Место изъятия: Показывает методы и тенденции контрабанды наркотиков в конкретном центре обработки почтовых отправлений и в других местах.
- Контрабанда: информирует инспекторов о типах и количестве контрабандной продукции. Это помогает определить, где искать контрабанду в почте.
- Имя и адрес адресата: Любое предшествующее изъятие наркотиков, предназначенных для конкретного имени или адреса, будет означать, что последующая почта, предназначенная для этого имени или адреса, должна рассматриваться как имеющая высокий риск.
- Имя и адрес отправителя: помогает определить страны подачи с высоким уровнем риска.
- Тип перевозки: показывает, следует ли считать конкретную курьерскую службу как службу с высоким риском на основании предыдущих изъятий.
- Метод сокрытия: помогает определить, что и где искать.
- Индикаторы риска: Показывает, почему предыдущее письмо считалось высоким риском, и причины для проверки почты с аналогичными индикаторами риска.
- Описание товара: Помогает выявить текущие тенденции контрабанды наркотиков путем выявления аналогичных партий.

Хотя приведенной выше информации достаточно для создания профиля, было бы также полезно получить как можно больше информации об изъятиях, произведенных в других местах, и об изъятиях, произведенных другими правоохранительными органами или доступных через информацию из открытых источников, таких как ежегодный отчет Всемирной таможенной организации о незаконной торговле и другие пресс-релизы правоохранительных органов и организаций. Например, изъятие наркотиков, произведенное в чьем-либо доме, может привести к получению информации, показывающей, как, когда и где контрабанда попала в страну. Если инспектора располагают этой внешней информацией, они могут обнаружить, что такие же профили существуют в других почтовых центрах, или, что более важно, они могут определить характеристики, общие для почты, поступающей или убывающей через их производственное помещение. При обнаружении таких общих характеристик инспектора могут понять, что одни и те же методы контрабанды применяются на разных рабочих площадках и что усилия правоохранительных органов должны быть сосредоточены именно на них.

Примеры изъятых посылок можно найти в Приложении. С.

### *Этапы разработки профиля*

#### *i. Соберите доступную информацию*

Первым шагом в разработке профиля является сбор всей доступной информации. Как упоминалось ранее, сообщения о прошлых изъятиях и информация из открытых источников являются основным источником информации при составлении профилей.

*ii. Отобразите информацию в виде таблицы*

В отношении почты таблица могла бы содержать следующие предлагаемые заголовки:

- дата изъятия
- место подачи
- почтовая служба или служба курьерской доставки
- тип контрабанды
- способ сокрытия в посылке или конверте
- место изъятия
- место назначения
- класс почты
- количество контрабанды
- описание вложения
- индикаторы риска

Это всего лишь предлагаемые заголовки, которые следует скорректировать с учетом специфики конкретных центров обработки почты. Отчеты об изъятиях и другие источники информации следует изучить и ввести информацию под каждым заголовком диаграммы.

*iii. Проанализируйте информацию, содержащуюся в таблице*

После заполнения информации под каждым из заголовков таблицы ее следует просмотреть с целью выявления общих элементов прошлых методов контрабанды наркотиков по почте.

*Пример*

Информация, содержащаяся в отчетах об изъятиях, представлена в следующей таблице:

<i>Тип наркотика</i>	<i>Тип почты</i>	<i>Описание вложения</i>	<i>Место подачи</i>
Героин	Авиа	Журналы	Страна А
Героин	Express courier	Книга	Страна В
Гашиш	Air postal	Одежда	Страна В
Героин	Express courier	Документы	Страна В
Героин	Air courier	Одежда	Страна А

Вышеизложенное является элементарным примером, но все же этот пример должен показать, как профиль может помочь не только показать, что искать, но и где искать. Таблица показывает возможность создания профиля относительно того, как предпринимаются попытки отправки героина почтой, и откуда он поступает.

*iv. Распространите профиль*

От профиля не будет никакой пользы, если он не будет передан сотрудникам, которым он необходим. Следует разработать систему распространения профилей или сделать их доступными для всех, кто в них нуждается. При распространении профиля следует учитывать тот факт, что это конфиденциальная информация, доступ к не следует предоставлять посторонним лицам.

*v. Получите обратную связь*

Следует проводить периодический анализ, чтобы определить, работают ли профили. Привели ли профили к увеличению случаев изъятий?

#### *vi. Измените профиль*

По мере развития успеха в борьбе с контрабандистами наркотиков они будут менять свои методы. Поэтому важно, чтобы профили постоянно менялись, отражая новые способы контрабанды.

#### *Отбор*

В процессе оценки рисков инспектора выявляют те области, которые представляют наибольшую угрозу, что касается контрабанды наркотиков по почте. Они также определяют сильные и слабые стороны своей системы контроля. На этапе составления профиля инспектора формируют представление о том, как будут выглядеть методы контрабанды наркотиков по почте. Эти первые два процесса помогают идентифицировать возможную почту с высоким уровнем риска.

Отбор в свою очередь используется для определения того, какие посылки или конверты действительно следует проверить. Это делается путем определения индикаторов риска, связанных с конкретными почтовыми отправлениями. Выявление почты с высокой степенью риска представляет большую проблему, поскольку инспектора имеют меньше информации для работы. Например, в случае с пассажирами сотрудники полиции могут использовать опрос для выявления индикаторов риска, а в случае с грузом доступны для ознакомления различные документы.

#### *Индикаторы риска для почтовых отправлений и отправлений службы курьерской доставки*

Одной из задач наркоторговцев, независимо от того, являются ли они отправителями или получателями контрабанды, является их желание скрыть свою личность в случае обнаружения контрабанды правоохранительными органами. Поэтому наркоторговец часто использует вымышленное имя и адрес отправителя и вымышленное имя получателя.

Индикаторы риска применительно к адресу отправителя могут включать:

- отсутствие имени или адреса отправителя.
- Имя в обратном адресе не соответствует стране, из которой отправлено письмо (например, Джон Смит с обратным адресом в Бангкоке, Таиланд).
- Неполное имя или адрес отправителя.
- Имя и адрес отправителя невозможно прочитать.
- Обратный адрес – это адрес отеля.
- Адрес – страна-источник наркотиков.
- Неправильное написание адреса или отсутствие обычных почтовых индексов.
- Обратный адрес находится далеко от места, откуда почта поступила в систему.
- Информация об отправителе и обратном адресе совпадает с информацией о получателе.
- Ранее сообщалось об изъятии наркотиков у одних и тех же отправителей и по тем же адресам. Хотя торговцы наркотиками обычно используют поддельные или несуществующие имена и адреса, они часто используют одни и те же поддельные имена и адреса.

Индикаторы риска применительно к адресату могут включать:

- предыдущая запись об изъятии наркотиков из почты, предназначенной для адресата или адреса.
- Письмо, адресовано лицу в отеле.
- Почта, предназначенная для «общей доставки» в почтовом отделении.
- Адрес не существует.
- Адрес находится в стране, которая является страной-потребителем наркотиков, или стране, которая печально известна как место транзита наркотиков для наркокурьеров.
- Адресат и адрес места назначения совпадают с информацией об отправителе.

Адресный ярлык, который, по-видимому, сгенерирован компьютером на том, что предположительно является личной почтой (такие ярлыки могут использоваться наркоторговцами, отправляющими много почтовых отправлений).

Содержимое:

- содержимое на ощупь кажется ненормальным (например, слишком жесткое письмо).
- Вес слишком большой для заявленного содержимого.
- Нелогично отправлять заявленное содержимое.
- Стоимость отправки посылки, особенно курьерской службой, слишком высока для заявленного содержимого.
- Упаковка кажется слишком объемной для заявленного содержимого.
- Заявленное содержимое необычно для страны отправления или назначения.
- Нет четкой причины, по которой содержимое должно быть отправлено экспресс-курьером (например, журналы, отправленные курьером).
- На ощупь посылка или конверт кажутся необычными.

*Письмо с пометкой «вернуть отправителю»*

Один из методов контрабанды известен как метод «возврата отправителю». При этом методе посылка отправляется из страны-потребителя наркотиков в страну-источник наркотиков. Торговец наркотиками в стране-источнике осторожно открывает посылку и вкладывает контрабанду. Затем посылку закрывают и маркируют надписью «вернуть отправителю». Затем посылку отправляют обратно в страну потребителя наркотиков в надежде, что ее не будут досматривать, поскольку сотрудники правоохранительных органов сочтут, что посылка не вскрывалась и возвращаются лишь товары из страны потребителя наркотиков.

Инспекторы должны рассматривать такую почту, поступающую из страны-источника наркотиков, как представляющую высокий риск, равно как и почту, отправляемую из страны-источника наркотиков.

### **VIII. Доказательная цепочка незаконного оборота наркотиков**

Ниже приводятся рекомендации по работе с доказательствами. При разработке процедур сбора доказательств необходимо учитывать законы, специфичные для принимающей страны и местонахождения. Для обеспечения успешного судебного преследования наркоторговцев крайне важно участие правоохранительных органов в разработке следующих пошаговых инструкций:

- осознавать необходимость непрерывности сбора доказательств для целей уголовного преследования;
- понимать требования к документированию всех этапов расследования;
- уметь разработать надежную и последовательную систему управления доказательствами.

Сотрудники почты и сотрудники правоохранительных органов в ходе своей работы могут получить имущество и/или наркотики. Обращение с этим имуществом должно быть одинаковым.

Подтверждение непрерывности обработки доказательств необходимо для удовлетворения требований успешного судебного преследования. Каждое лицо, работающее с доказательствами, должно иметь возможность идентифицировать их с помощью подписи, инициалов или других обозначений. Они также должны быть готовы дать показания, от кого и когда было получено имущество/доказательства; кому и когда оно было выдано; и что оно не было изменено, изменено или подделано во время их хранения.

Политика любого (участвующего) агентства должна заключаться в поддержании жесткого контроля над полученным имуществом/доказательствами, чтобы была создана и поддерживалась надежная цепочка ответственности и обеспечения сохранности. Поскольку цепочка ответственности может быть оспорена всякий раз, когда имущество/доказательства переходят из рук в руки, запись, подтвержденная каждым получателем предмета, повышает надежность показаний относительно непрерывности обработки доказательств. Успешное судебное преследование может зависеть от способности должным образом задокументировать цепочку ответственности за сохранность доказательств.

В случае расследования с участием двух или более служб ведущее агентство (согласно Меморандуму о взаимопонимании на основе национального законодательства и правил соответствующей страны, которые могут регламентировать работу ведущего агентства) должно взять на себя ответственность за сохранность доказательств.

### *Сохранение и защита имущества/вещественных доказательств*

Всему имуществу/доказательствам должна быть обеспечена надлежащая безопасность. Следующие руководящие принципы рекомендуются в качестве минимальных стандартов, необходимых для безопасного хранения и создания последовательной цепочки доказательств. Рекомендуется, чтобы к разработке этих процедур привлекались сотрудники правоохранительных органов, хорошо разбирающиеся в требованиях конкретной страны.

- При первоначальном обнаружении конверта/пакета/посылки начните вести журнал вещественных доказательств. В журнале должны быть указаны уникальный серийный номер, номер дела, номер вещественного доказательства, описание предмета, а также подпись лица, заполняющего журнал, и расшифровка подписи.
- Изолируйте доказательства и поместите их в безопасный контейнер, сумку или комнату.
- Прикрепите ярлык к доказательствам и добавьте подпись или инициалы. Уникальный серийный номер должен совпадать с номером в журнале вещественных доказательств. На ярлыке должна быть указана информация о номере ящика, номере вещественного доказательства, описании предмета и т. д.
- Каждая передача имущества/доказательств между агентствами/персоналом должна сопровождаться подписью, датой и временем передачи агентством/лицом-получателем. Подробности должны быть зафиксированы в журнале.
- Цепочка ответственности будет завершена только в том случае, если получатель подписывает ярлык каждый раз при передаче товара. Современные технологии могут позволить использовать электронные подписи и вести учет.
- Перед хранением/передачей имущество/доказательства должны быть запечатаны (если возможно) в защищенные от несанкционированного доступа запечатанные пакеты для обеспечения целостности.
- Если предмет передается в судебно-медицинскую лабораторию, выбранный запечатанный контейнер должен быть достаточно большим, чтобы лаборатория могла повторно запечатать его после анализа.

### *Система управления доказательствами*

Необходимо создать (вручную или на компьютере) систему управления доказательствами для регистрации и отслеживания всего имущества, изъятого в качестве доказательств в поддержку обвинения.

Инспектор, ведущий дело (будь то правоохранительные органы или нет), должен быть лицом, ответственным за внесение информации в журнал и обеспечение ее своевременного и точного ведения. По мере внесения изменений сотрудник должен обновлять систему по мере необходимости.

Инспектор несет ответственность за надлежащую сохранность и защиту доказательств до их окончательного уничтожения. Система должна обеспечивать, чтобы всегда можно было установить непрерывность ответственности за сохранность доказательств. Доступ к вещам должен быть ограничен лицами, зарегистрированными в цепочке ответственности, чтобы исключить повреждение доказательств.

### *Передача вещественных доказательств в судебно-медицинскую лабораторию*

Недокументарные доказательства, передаваемые в лабораторию судебно-медицинской экспертизы, должны быть доставлены (если это практически осуществимо) лично или заказным письмом. Принимающий аналитик должен подписать журнал цепочки ответственности и ввести информацию в собственную систему регистрации лаборатории. Процесс следует отменить после завершения судебно-медицинской экспертизы и возвращения доказательств инспектору, ведущему дело.

### *Уничтожение имущества/вещественных доказательств*

Вещественные доказательства и доказательственные предметы, полученные от правонарушителей или в ходе расследования, должны утилизироваться только по завершении всех судебных разбирательств. При утилизации вещественных доказательств необходимо соблюдать осторожность, чтобы гарантировать, что в результате утилизации таких предметов не будет поставлено под угрозу ни одно судебное разбирательство, апелляция или административное слушание.

Наркотические вещества, не утилизированные по решению суда, должны быть уничтожены. Утилизация должна осуществляться в присутствии инспектора, ведущего дело, и двух свидетелей. Хорошей практикой является выдача акта об уничтожении с полным описанием вещества, количества, метода и даты уничтожения, подписанного всеми тремя сторонами во время уничтожения. Акт об уничтожении должен быть вложен в журнал учета доказательств/цепочки ответственности и приложен к материалам дела.

Исключения из вышеуказанной системы утилизации включают:

- постоянное удержание судом;
- передача в судебно-медицинскую лабораторию на постоянное хранение; и
- передача в другое ведомство в случаях, если межведомственные расследования не завершились.

## **IX. Контролируемые поставки**

Остающаяся проблема незаконного оборота наркотиков, включая постоянно растущее перемещение запрещенных наркотических средств по всему миру, расширение потребительского рынка наркотиков, улучшение качества наркотиков и, в частности, значительное увеличение прибыли, – все это в совокупности привело к существенным изменениям в процедурах уголовного преследования.

Соответственно, совершенно очевидно, что единственным подходящим и эффективным способом борьбы с этим незаконным оборотом наркотиков является тесно скоординированное сотрудничество как на международном, так и на национальном уровнях. Однако, поскольку этому часто может препятствовать юридическая несовместимость, признание необходимости процедурных изменений в правовом контексте привело к принятию ряда международных договоров и соглашений, которые позволяют органам прокуратуры более эффективно действовать через границы.

В декабре 1988 года направленные международные усилия увенчались принятием Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Венская конвенция), статья 11 которой касается применения метода контролируемых поставок. Все стороны, присоединяющиеся к новой Конвенции, должны разрешить надлежащее использование контролируемых поставок. При необходимости договаривающиеся стороны должны внести поправки в свое национальное законодательство, чтобы разрешить эту практику.

Это включает как юридические, так и практические аспекты контролируемых поставок. Конвенция призвана стать полезным инструментом для определения того, когда и как следует применять контролируемую поставку, и, если контролируемая поставка должна быть международной, для облегчения необходимых прямых контактов между заинтересованными странами. Это поможет сосредоточиться на том факте, что, поскольку правовые системы различаются в разных странах, любая успешная контролируемая поставка должна включать тесное сотрудничество между таможей и другими заинтересованными ведомствами, такими как полиция и судебные органы. Поскольку законы постоянно меняются, рекомендуется проверить действующие законы и политику, прежде чем осуществлять контролируемую поставку.

### *Определения*

Методика контролируемой поставки идеально подходит для выявления заказчиков, организаторов и финансирующих сторон незаконного оборота наркотиков, а не просто сопровождения задержаний курьеров и изъятия партий наркотиков в транзитных пунктах, где они обнаружены.

На основании общих соглашений и конкретных договоренностей между участниками в каждом конкретном случае изъятые наркотики могут быть доставлены в конечный пункт назначения, что позволяет органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках провести более масштабное и успешное расследование незаконного оборота наркотических средств. Перевозка наркотиков может осуществляться контрабандистом с его ведома или без него, если на это согласятся правоохранительные органы. В этом случае наркотики должны находиться под постоянным наблюдением, которое могут поддерживать инспектора любой из стран, участвующих в операции. Также возможно, что груз может быть доставлен без присутствия какого-либо должностного лица, если позволяют обстоятельства.

Метод контролируемых поставок соответствует Единой конвенции Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 года, но его осуществимость зависит от конкретных правовых и административных положений соответствующих стран. Единая конвенция не дает определения термину «контролируемая поставка» как таковому, но в статье 35 содержится четкое определение принудительных мер:

«С должным учетом своих конституционных, правовых и административных систем Стороны:

- (a) принимают внутригосударственные меры для координации превентивных и репрессивных мероприятий против незаконного оборота; с этой целью они могут с пользой для дела назначить соответствующий орган, который будет ответственным за такую координацию;
- (b) помогают друг другу в проведении кампании по борьбе с незаконным оборотом;

- (с) тесно сотрудничают друг с другом и с компетентными международными организациями, членами которых они состоят, для проведения согласованной кампании по борьбе с незаконным оборотом;
- (d) обеспечивают быстрое осуществление международного сотрудничества между соответствующими органами;
- (е) обеспечивают, чтобы в тех случаях, когда для судебного преследования требуется передача в международном порядке юридических документов, такая передача производилась быстрым образом тем органам, которые будут указаны Сторонами; это требование не нарушает права Сторон требовать, чтобы официальные документы направлялись к ним дипломатическим путем».

Статья 35 Единой конвенции четко указывает на дух сотрудничества, воплощенный в использовании методов контролируемых поставок. Использование контролируемых поставок действительно улучшает международное сотрудничество в борьбе с международной организованной наркопреступностью.

Конвенция ООН 1988 года определяет сам метод в статье 11 (Контролируемая поставка), которая предусматривает следующее:

- «1. Стороны, если это позволяют основные принципы их национальных правовых систем, принимают, в рамках своих возможностей, необходимые меры, предусматривающие надлежащее использование контролируемых поставок на международном уровне на основе взаимоприемлемых соглашений или взаимных договоренностей с целью выявления лиц, участвующих в правонарушениях, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 статьи 3, и их уголовного преследования.
2. Решения об использовании контролируемых поставок принимаются в каждом отдельном случае и могут, при необходимости, учитывать финансовые договоренности и взаимопонимания в отношении осуществления юрисдикции, достигнутые соответствующими Сторонами.
3. Незаконные партии, контролируемые поставки которых осуществляются в соответствии с достигнутыми договоренностями, с согласия соответствующих Сторон могут быть перехвачены и оставлены для дальнейшей перевозки с сохранением или изъятием или полной или частичной заменой наркотических средств или психотропных веществ».

Примечание: Единственный способ осуществлять контролируемые поставки надлежащим, эффективным и юридически согласованным образом на международном уровне – это использование общей процедуры, которая удовлетворяет правовым положениям каждой участвующей страны. Подробная информация об основных правовых требованиях для различных правовых систем обсуждается ниже.

### *Преимущества и недостатки контролируемых поставок*

#### *а Преимущества*

Основная цель контролируемых поставок – выявление руководителей, организаторов, финансирующих сторон и других лиц, причастных к международному обороту наркотиков. При использовании этого метода, сотруднику правоохранительных органов, проводящему расследование, возможно, удастся идентифицировать точки контакта, сети и основную инфраструктуру в такой степени, которая никогда не будет возможна при использовании только традиционных методов расследования, которые последовали бы в результате изъятия на пограничном пункте обнаружения. Тактически контрабандисты наркотиков предпочитают, чтобы их организация работала в закрытой среде, чтобы затруднить проникновение.

Осуществление контролируемых поставок вместо изъятия в пункте перехвата не только наносит больший вред контрабандной операции, но также часто может привести к получению информации о транзитных маршрутах. Хотя контрабандистам часто приходится соглашаться на транзитные остановки, относящиеся к традиционным маршрутам транспортировки и поставок, в некоторых случаях эти транзитные маршруты выбираются намеренно, чтобы сбить с толку сотрудников правоохранительных органов в конечном пункте назначения относительно фактической начальной точки пути.

При использовании контролируемых поставок увеличивается вероятность задержания контактных лиц и выявления дополнительных членов организованной группы помимо наркотиков, обнаруженных при первичном осмотре. Возможность получения дополнительных доказательств также увеличивает вероятность того, что большему количеству сообщников будут предъявлены обвинения, и они будут привлечены к ответственности.

Поскольку для этого может потребоваться сотрудничество различных ведомств и нескольких стран, этот метод имеет, в качестве скрытого преимущества, возможность для сотрудничающих ведомств обмениваться оперативной информацией и сведениями, которые, было бы невозможно получить только путем прямого изъятия. Кроме того, это создает стимулы для развития каналов связи между странами.

## *b Недостатки*

При рассмотрении методики также необходимо учитывать имеющиеся недостатки. Решения должны приниматься, а риски оцениваться очень быстро. Это может быть сведено к минимуму путем тщательного предварительного планирования по данному вопросу, но в условиях контролируемой поставки риски утраты наркотиков и травмирования сотрудников всегда будут выше.

Если позволяют обстоятельства, и, если это разрешено законом, наркотики могут быть изъяты из партии и заменены другими веществами. Важными соображениями для этого являются время, простота доступа, быстрое реагирование других правоохранительных органов и возможность замены таким образом, чтобы избежать подозрений или обнаружения оператором, осуществляющим перевозку.

Количество людских ресурсов, необходимое для осуществления контролируемой поставки, может быть значительным. Поскольку в большинстве случаев требуются широкомасштабные операции по наблюдению, во время такой операции может потребоваться значительное количество сотрудников. С этим связаны соответствующие расходы, такие как командировочные расходы и сверхурочная работа (то, что не волнует преступников).

Потребность в привлечении дополнительного персонала возрастает, если организация, занимающаяся торговлей наркотиками, платит сторонним лицам за получение наркотиков. Этим лицам обычно дают инструкции хранить наркотики, не вскрывая посылку, в течение длительного периода времени, что создает нагрузку на правоохранительные органы. «Получателям» наркотиков, могут дать указание открыть посылку, пока представители организации будут вести наблюдение за домом. Если правоохранительные органы отреагируют на то, что «получатель» открыл посылку, организация сразу поймет, что этот человек и наркотики были скомпрометированы, и может изменить тактику.

Ситуация во время доставки наркотиков никогда не контролируется так, как на границе или на объекте обнаружения. Предварительное планирование действий, равно как и надзор, могут помочь свести к минимуму риски. Однако контролируемая поставка обязательно предполагает поставку груза в районы, где мало или вообще нет информации о зданиях, людях или других зонах потенциального риска. Риск в этой ситуации можно уменьшить, привлекая местные правоохранительные органы.

Трудности могут возникнуть, когда организации не имеют практического опыта в методах наблюдения, координации между соответствующими агентствами, оперативных вопросах, связанных с международной координацией, и других подобных процедурах. Эти трудности, конечно же, со временем исчезнут.

## *Законодательство*

### *a Римское право/кодекс Наполеона*

В римской/наполеоновской правовой системе органы правосудия, как правило, несут ответственность за применение процедур уголовного права. Правоохранительные органы не могут самостоятельно принимать решения по процедурам, которые могут оказать непосредственное влияние на уголовное производство.

Любые действия, предпринимаемые компетентным правоохранительным органом в ходе уголовного расследования, в принципе, подчиняются инструкциям, данным под ответственность органов правосудия. В одних случаях указания даются непосредственно ответственным представителем органов юстиции, а в других случаях правоохранительный орган действует от имени органа юстиции на основании общих полномочий, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом.

Большинство правовых систем предусматривают в соответствии с конституционными нормами процедуру судебного преследования за правонарушения. Точные детали не могут быть определены, что оставляет место для тактических и оперативных вариаций. Арест правонарушителя, обыск дома или изъятие наркотиков могут быть отложены на время при наличии достаточных оснований. Это может включать выявление и арест руководителей, финансирующих сторон и других высокопоставленных помощников в международной операции по контрабанде наркотиков. Каждое разрешение на задержку процедур требует принятия решения в каждом конкретном случае в соответствии с законом.



В случае контролируемой экспортной поставки правительство соответствующей страны или территории должно быть готово отказаться от своих полномочий по судебному преследованию и проведению судебного разбирательства в пользу другого судебного органа в другой стране или территории. Разумеется, каждое правительство должно установить руководящие принципы, которым правоохранные органы должны следовать, прежде чем передать дело в министерство юстиции для принятия окончательного решения. В Министерстве юстиции судья обычно наделяет агентов полномочиями действовать.

Также возможно, что в определенных особых ситуациях прокурор разрешит проведение операции в соответствии с требованиями закона. В этом случае считается, что агенты, осуществляющие операцию, действуют от имени министерства юстиции.

Указанная правовая основа требует предоставления достаточного времени различным правительственным ведомствам, участвующим в процессе принятия решений, для планирования и тщательного выполнения своих обязательств. Основные понятия системы римского права не предусматривают делегирование принятия решений правоохранным органам.

#### *b Англосаксонское право*

Англосаксонская правовая система позволяет правоохранным органам инициировать или принимать международную контролируемую поставку в соответствии с решением, принятым самим ведомством. Соответствующие администрации должны разработать оперативные руководящие принципы. Англосаксонская правовая система может разрешать таможенной или полицейской администрации вести судебное преследование по собственным делам и может не считать целесообразным привлекать другие ведомства к принятию решения, если судебное преследование откладывается или задерживается. Преимущество этого для контролируемых поставок очевидно. В процессе принятия решения участвует только ответственный правоохранный орган на высшем оперативном уровне. Время, необходимое для получения такого решения, может быть очень коротким.

#### *Обнаружение наркотиков в почте – практические рекомендации*

Решение о том, будет ли рассматриваться возможность или приниматься контролируемая поставка в отношении наркотиков, сокрытых в почте или посылках, зависит от понимания процедур обработки почты в целом. Контрабандисты наркотиков часто прячут наркотики в почте и посылках, поскольку они обеспечивают объем и анонимность. Объем почты часто превышает возможности властей ее проверить, и в результате торговцы наркотиками быстро знакомятся с формальностями выпуска почтовых отправлений. Поэтому во многих случаях органам по борьбе с наркотиками приходится разбираться с теми, кто владеет «инсайдерской информацией». Это создает трудности, поскольку любая необычная обработка и доставка почты могут привлечь внимание преступников к деятельности правоохранных органов. Сотрудникам по борьбе с наркотиками, осуществляющим операции по контролируемой доставке, крайне важно знать процедуры обработки и таможенного оформления почты, а также обычные сроки оформления и доставки.

При обнаружении наркотиков в почте доставка товаров всегда должна находиться под полным контролем полиции и таможни, обычно при активном участии почтовых властей или компаний, занимающихся экспресс-отправкой. Эксплуатационные аспекты контролируемой поставки обнаруженных в почте запрещенных веществ можно рассмотреть в четырех аспектах: основные меры; порядок работы в почтовом отделении; первоначальная подготовка к доставке; и доставка.

#### *a Основные мероприятия*

Важнейшим моментом контролируемой поставки при обнаружении наркотиков в почтовых отправлениях является время. В зависимости от метода, использованного правонарушителями, оно может варьироваться от нескольких дней до нескольких часов. По мере увеличения использования экспресс-посылок и мгновенного отслеживания, многие из которых гарантируют доставку в течение 24 часов с момента отправки, возможность быстрого реагирования становится все более важной. Поэтому всем участвующим ведомствам необходимо иметь четко определенные процедуры, способствующие немедленным действиям.

Заинтересованные ведомства должны иметь возможность связаться с нужными лицами сразу после обнаружения наркотиков. Сотрудники службы почтовой безопасности и таможни должны присутствовать на почтовом объекте при вскрытии почты и, таким образом, оба будут автоматически информированы. В большинстве случаев необходимо будет обратиться в полицию и таможню, которые осуществят контролируемую доставку. Поэтому в учреждении должен быть список соответствующих контактных лиц и номеров телефонов. Для обеспечения того, чтобы список содержал актуальную информацию, желательны регулярные контакты между агентствами.

Что касается конфискации экспортных или транзитных товаров, контактная информация обязательно должна включать соответствующие международные учреждения. Должна существовать система, гарантирующая постоянное обновление этих данных.

В зависимости от требований законодательства в каждой стране или территории могут существовать определенные процедуры, которые следует соблюдать, чтобы в конечном итоге обеспечить успешное судебное преследование. Поэтому обратная связь прокуратуры с сотрудниками полиции, таможни и почты имеет важное значение для предотвращения практики, наносящей ущерб системе правосудия.

Обеспечение сохранности наркотических средств имеет первостепенное значение, поэтому на объекте почтовой связи должны быть предусмотрены безопасные хранилища для краткосрочного хранения наркотиков вплоть до их передачи правоохранительным органам или для научного анализа, в зависимости от обстоятельств.

#### *b Процесс обнаружения*

При обнаружении наркотиков в почте основными факторами, помимо безопасности наркотиков, являются требования судебно-медицинской экспертизы и решение о замене наркотиков перед контролируемой доставкой.

Крайне важно, чтобы требования судебно-медицинской экспертизы были поняты и соблюдены всеми сотрудниками, проводящими экспертизу и сотрудниками правоохранительных органов. Вполне может оказаться, что отпечатки пальцев внутри письма или посылки будут составлять значительную часть версии обвинения, поэтому как можно меньше людей должны трогать руками соответствующие предметы. Для доказательных целей будут полезны фотографии посылки и сокрытия. Их могут сделать квалифицированные судебно-медицинские эксперты или сотрудники отдела расследований. В последнем случае необходимо иметь в наличии фотографическое оборудование. Кроме того, в целях доказывания может потребоваться проведение почерковедческого анализа в случае обнаружения нескольких незаконных пакетов.

Письменные записи сотрудников, проводящих расследование, должны быть как можно более подробными и должны быть подготовлены как можно скорее для использования в последующей работе. В офисах, где возможны частые обнаружения, может оказаться полезным, чтобы учреждение разработало процедуры для немедленных показаний свидетелей или процессы, которые должны быть завершены в ожидании контролируемой поставки, что позволит сэкономить время.

Если необходимо осуществить контролируемую поставку, очевидно, важно, чтобы получатель не получил никакого указания на вмешательство полиции и таможни. Таким образом, не должно быть никаких утечек информации или объявлений в средствах массовой информации об обнаружении до фактической доставки. Это можно улучшить, ограничив профилирование и оценку рисков персоналом почтовой безопасности.

#### *c Предварительная подготовка к доставке*

Сразу же после обнаружения следует проинформировать соответствующие правоохранительные органы. Они примут решение о том, осуществлять ли контролируемую поставку. Если это осуществимо, следующим вопросом будет решение о замене наркотиков. Основные моменты, требующие рассмотрения, заключаются в том, что почта при доставке неизменно остается вне поля зрения и полного контроля сотрудников правоохранительных органов; следовательно, сохранность наркотиков сопряжена со значительным риском. Вообще говоря, наркотики, обнаруженные в почте, с гораздо большей вероятностью могут быть заменены, чем нет. Если они заменяются, это должно быть сделано таким образом, чтобы по весу и объему новая упаковка была максимально похожа на первоначальную упаковку и запечатана таким образом, чтобы не вызвать подозрений у получателя. Поэтому должен быть доступен материал для новой упаковки.

Перед повторным запечатыванием ввозимых отправок в упаковку может быть вставлено электронное или иное индикаторное устройство той или иной формы в зависимости от национального законодательства и практической возможности. Для экспортных или транзитных посылок агентство страны-получателя, возможно, пожелает самостоятельно запечатать их, чтобы можно было провести необходимую судебно-медицинскую экспертизу внутри страны. Некоторые из этих аспектов можно предусмотреть в MoB.

Первоначальные проверки могут проводиться на основе соответствующих баз данных, чтобы выяснить, известно ли что-либо о получателе или заявленном отправителе или их адресах, в частности, можно установить, имеют ли они какую-либо связь с предыдущими обнаружениями. По этой причине крайне важно поддерживать точные базы данных обнаружений.

Цель контролируемых поставок предполагает, что, скорее всего, в поисках улик будут произведены аресты и обыски помещений. Поэтому крайне важно, чтобы перед доставкой было получено надлежащее разрешение, возможно, в виде ордера на обыск. Группа наблюдения и ареста должна быть сформирована как можно скорее. Для улучшения оперативного сотрудничества между агентствами желательно включить в эту группу сотрудников полиции и таможни.

Другие вопросы, требующие заблаговременного рассмотрения, заключаются в том, что почта часто адресуется на номер почтового ящика, информации о котором необходимо выяснить, или для выяснения того, является ли адрес получателя адресом многоквартирного дома.

*d Контролируемая поставка*

Решение о том, будет ли осуществляться контролируемая поставка, как при ввозе, так и при вывозе, будет приниматься на соответствующем уровне в рамках соответствующих правоохранительных органов. В случае отправок за границу согласие учреждения-получателя необходимо до того, как посылка будет допущена к отправке на экспорт.

После того, как посылка будет запечатана и подготовлена к отправке, можно будет организовать ее доставку. В зависимости от предпочтительного метода это могут сделать сотрудники обычной почты или сотрудники полиции/таможни, работающие «под прикрытием». Если почтовые сотрудники осуществляют доставку, они должны быть тщательно проинструктированы, чтобы группа по обеспечению соблюдения законодательства контролировала ситуацию в максимально возможной степени. В любом случае целесообразно осуществить доставку как можно ближе к обычному графику доставки почты, чтобы не насторожить получателя.

Перед доставкой сотрудникам правоохранительных органов необходимо будет провести внешний осмотр территории получателя, установить возможные входы и выходы, а также осуществлять наблюдение за процессом доставки и после доставки. Наблюдение может включать фотографирование лиц, входящих или выходящих из помещения, а также доставку посылки. Это особенно важно, если требуется расписка в получении посылки.

После доставки посылки необходимо принять решение о времени входа в помещение. Должно быть назначено одно лицо, ответственное за принятие этого решения. Оптимальное время – сразу после открытия посылки. Если имеется какое-либо электронное устройство, время может быть указано точнее, но оно не должно восприниматься как окончательное. Следует учитывать, что посылка может оставаться нераспечатанной в помещении, возможно, в ожидании возвращения получателя. Поэтому группе наблюдения необходимо быть готовым подождать некоторое время. При этом, если время ожидания контролируемой поставки грузовых отправок может длиться несколько дней, то в случае почтовых посылок оно может измеряться часами. Поскольку контролируемые поставки уже много лет являются обычным делом, некоторые организации ввели практику, согласно которой посылки не открываются в течение нескольких дней.

После входа в помещение первоначальным требованием обычно является как можно скорее забрать посылку. После этого будут предприняты обычные методы проведения ареста, обыска и допроса. О результате следует позже уведомить все соответствующие стороны, особенно в почтовом отделении, где было обнаружено запрещенное вещество, и обеспечить обновление баз данных оперативной информации.

## Приложение А – Меморандум о взаимопонимании

### Пример 1

#### Меморандум о взаимопонимании

Настоящим меморандумом о взаимопонимании (МоВ) официально признается намерение и добровольное обязательство ... [указать названия участвующих сторон] ..... [указать название страны] ... далее по тексту именуемых «Подписавшие стороны», осуществлять сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и трансграничными уголовными преступлениями, в частности с незаконным оборотом запрещенных наркотических средств.

#### Цель

Целями настоящего МоВ являются:

- ПОВЫШАТЬ ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ об этих уголовных преступлениях, в частности о проблеме наркотиков и ее последствиях;
- СПОСОБСТВОВАТЬ в максимально возможной степени эффективному выполнению Сторонами, подписавшими Соглашение, возложенной на них роли;
- ПРЕПЯТСТВОВАТЬ доступу к системе для тех, кто стремится использовать международные почтовые службы и объекты в качестве способа незаконного оборота наркотиков;
- ПОВЫШАТЬ шансы на своевременное выявление уголовных преступлений, в частности незаконного оборота наркотиков посредством международной почты;
- ОКАЗЫВАТЬ содействие соответствующему органу в выявлении, расследовании и успешном судебном преследовании сторон, причастных к этим преступлениям.

#### Стратегии

Три подписавшие стороны определяют следующие стратегии для достижения целей МоВ, а именно:

- способствовать взаимопониманию, своевременному обмену информацией, оказывать оперативную поддержку и поощрять полное сотрудничество между почтой, полицией и таможенными службами;
- внедрить разработку улучшенных мер безопасности, надежных операционных процедур и применение передового опыта почтовых и таможенных операций в международных почтовых центрах;
- взаимно поддерживать все усилия ведомств по выявлению, расследованию и успешному судебному преследованию лиц, пытающихся осуществлять незаконную торговлю наркотиками или совершать трансграничные уголовные преступления с использованием международной почты.

**Меморандум о взаимопонимании**

... [страна] **ПОЧТОВАЯ СЛУЖБА**

... [страна] **ПОЛИЦИЯ**

... [страна] **ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА**

**ПРИЗНАВАЯ**, что преступления против национального законодательства, особенно незаконный оборот наркотиков и трансграничная преступная деятельность, наносят ущерб экономическим интересам, безопасности и социальным интересам... [страны], ... общества и интересам всех вовлеченных сторон;

**ПРИЗНАВАЯ ТАКЖЕ**, что такие правонарушения могут включать использование не только международной почтовой системы, но также различных законных видов транспорта и погрузочно-разгрузочных средств;

**ПРИНИМАЯ** во внимание, что коммерческие временные ограничения и эффективное оперативное реагирование создают необходимость облегчить в максимально возможной степени оформление международной почты в соответствии с применением надлежащих мер контроля;

**ПОДТВЕРЖДАЯ** существующее желание сотрудничать между подписавшими сторонами;

**ОСОЗНАВАЯ**, что при более тесном сотрудничестве существует потенциал для внедрения более эффективных процедур оформления и проверки, что, в свою очередь, приведет к более эффективным мерам и сокращению задержек для законных пользователей международной почты;

**ПОЛАГАЯ**, что такое сотрудничество принесет пользу всем сторонам при выполнении ими своих обязательств;

**НЕ ПРИНИМАЯ НА СЕБЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ДОБРОВОЛЬНО СОГЛАСИЛИСЬ**

**УКРЕПЛЯТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО** путем совместной разработки способов совершенствования существующих консультативных процедур с целью обеспечения удовлетворения потребностей всех подписавших сторон;

**ПОВЫШАТЬ ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ**, стремясь обеспечить лучшее понимание задач друг друга, расширяя возможности законодательства и оперативных процедур;

**ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ** путем совместного рассмотрения практических шагов и процедур по совершенствованию деятельности ведомства, которые могут помочь предотвратить совершение преступлений, в частности преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступной деятельностью.

**УЛУЧШАТЬ МЕТОДЫ ОБНАРУЖЕНИЯ** путем изучения и совместной разработки способов обмена продуктивной и своевременной информацией и оказания взаимной поддержки деятельности всех подписавших сторон с целью выявления незаконного оборота наркотиков и трансграничных уголовных преступлений; и

**ВНЕДРЯТЬ** прилагаемые Типовые руководящие принципы в целях практической реализации настоящего МоВ.

Подписано ..... (дата) 2023

**ПОЧТОВАЯ СЛУЖБА**

**ПОЛИЦИЯ**

**ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА**

*Пример 2***Меморандум о взаимопонимании**

Комиссар полиции,

Руководитель таможенной службы, и

Генеральный директор почтовой службы,

**ПРИЗНАВАЯ**, что отдельные лица и группы продолжают совершать серьезные преступления, что существуют доказательства того, что незаконный оборот наркотиков и покушения на совершение других трансграничных преступлений осуществляются организованными преступными группировками,

**ПОДТВЕРЖДАЯ**, что в ... [название страны] ... почта, полиция и таможня обладают ценным опытом и ресурсами для борьбы с этой проблемой,

**ЗАЯВЛЯЯ**, что контролируемые и скоординированные меры необходимы для оптимального использования ресурсов трех агентств с целью:

- пресечь дестабилизирующие усилия организованной преступной деятельности;
- минимизировать воздействие наркотиков на... [название страны как прилагательное] общество;
- привлечь к ответственности всех лиц, которые финансируют, планируют, организуют и участвуют в ввозе, производстве, выращивании, распространении или поставке запрещенных наркотиков;

**ПОДТВЕРЖДАЯ**, что полное сотрудничество на всех уровнях ведомств имеет жизненно важное значение для разработки и реализации эффективных многоплановых стратегий и тактик по борьбе с трансграничной преступностью, а также употреблением и злоупотреблением наркотиками в обществе,

**СОГЛАШАЮТСЯ**, что политика обеспечения правопорядка на границе, что касается контроля над наркотиками и преступностью в ... [страна] основывается на следующих принципах:

1. Настоящее соглашение основано на взаимном сотрудничестве и всегда должно толковаться в этом же духе.
2. Рабочие области определяются как:
  - a определение юрисдикция и зоны деятельности почты;
  - b определение юрисдикции и зоны деятельности таможни;
  - c определение юрисдикции и зоны деятельности полиции.
3. ... [название ведомства, если применимо] ... принимает на себя ведущую ответственность за расследование и судебное преследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Это агентство обычно берет на себя роль центра оперативного управления.
4. О перехвате незаконных наркотиков и контрабанды в почте почтовой службой и таможней необходимо незамедлительно сообщать ... [ведущему следственному органу].
5. Контролируемые поставки за пределами... [название страны] ... должны быть обеспечены скоординированными действиями всех ведомств с целью эффективного проведения расследования.
6. В случае изъятия наркотиков и/или вещественных доказательств, связанных с наркотиками, порядок хранения и контроля таких предметов в каждом случае будет определяться центром оперативного управления.
7. За аресты и судебное преследование по обвинению в незаконном обороте наркотиков будет отвечать ... [название агентства];
8. Остальные ведомства, участвующие в операции, оказывают полную необходимую поддержку при подготовке дела к судебному разбирательству.
9. Сотрудники ... [название страны как прилагательное] ... почты, полиции и таможни должны обеспечить обмен информацией о наркотиках и трансграничной преступности и ее предоставление всем ведомствам.
10. Для усиления оперативного сотрудничества и повышения эффективности каждое ведомство должно поручить или выделить определенный персонал для поддержания связи с основными оперативными подразделениями другого ведомства.

11. [название страны как прилагательное] почта, полиция и таможня должны предоставить общие и специализированные ресурсы для поддержки операций по борьбе с наркотиками и расследований. Распределение и использование этих ресурсов будут подлежать консультациям и переговорам в зависимости от обстоятельств.

Подписано .....

**Генеральный почтмейстер    Комиссар полиции    Руководитель таможенной службы**

**Приложение В – Характеристики профиля посылки**

- Отправлено по почте в или из известного города-источника
- Имеет ярлык, заполненный от руки вместо ярлыка, который должен генерироваться компьютером
- Имеет созданную компьютером ярлык на том, что считается личной почтой
- Экспресс-доставка оплачена наличными
- Если приоритетная почта, требуется подтверждение доставки
- Проклеенные швы/плотно проклеено
- Вымышленный/неполный адрес
- Орфографические ошибки/знаки препинания/сокращения/акронимы
- Неизвестный отправитель или получатель
- Использование необычных имен/общеупотребительных названий
- Различные почтовые индексы возврата/подачи почтовых отправлений
- Несколько ярлыков с одинаковым почерком
- Персональные наклейки на коробках
- Необычные/маскирующие запахи
- На отправлении экспресс-почты указан вымышленный номер телефона
- На ярлыке приоритетной экспресс-почты отсутствует клетка «Требуется подпись»
- Похожие посылки, отправленные из разных мест
- Коробка в коробке (посылка, содержащая другие коробки)
- Середина отправления тяжелая по массе
- Адрес агентства по приему коммерческой почты (CMRA) (частный почтовый ящик (PMB), номер люкс)
- Такое ощущение, что в посылках лежат журналы
- Коробки с электронным оборудованием стоят дешевле почтовых расходов
- Посылка кажется цельной, внутри нет никакого движения
- Признаки наличия внутри упаковочного материала, такого как вспенивающаяся пена
- Обратный адрес написан небрежно или неразборчиво
- Подпись под отказом от ответственности отличается от имени человека, отправившего отправление по почте
- Разные цветные чернила/почерк, используемые на разных частях ярлыка

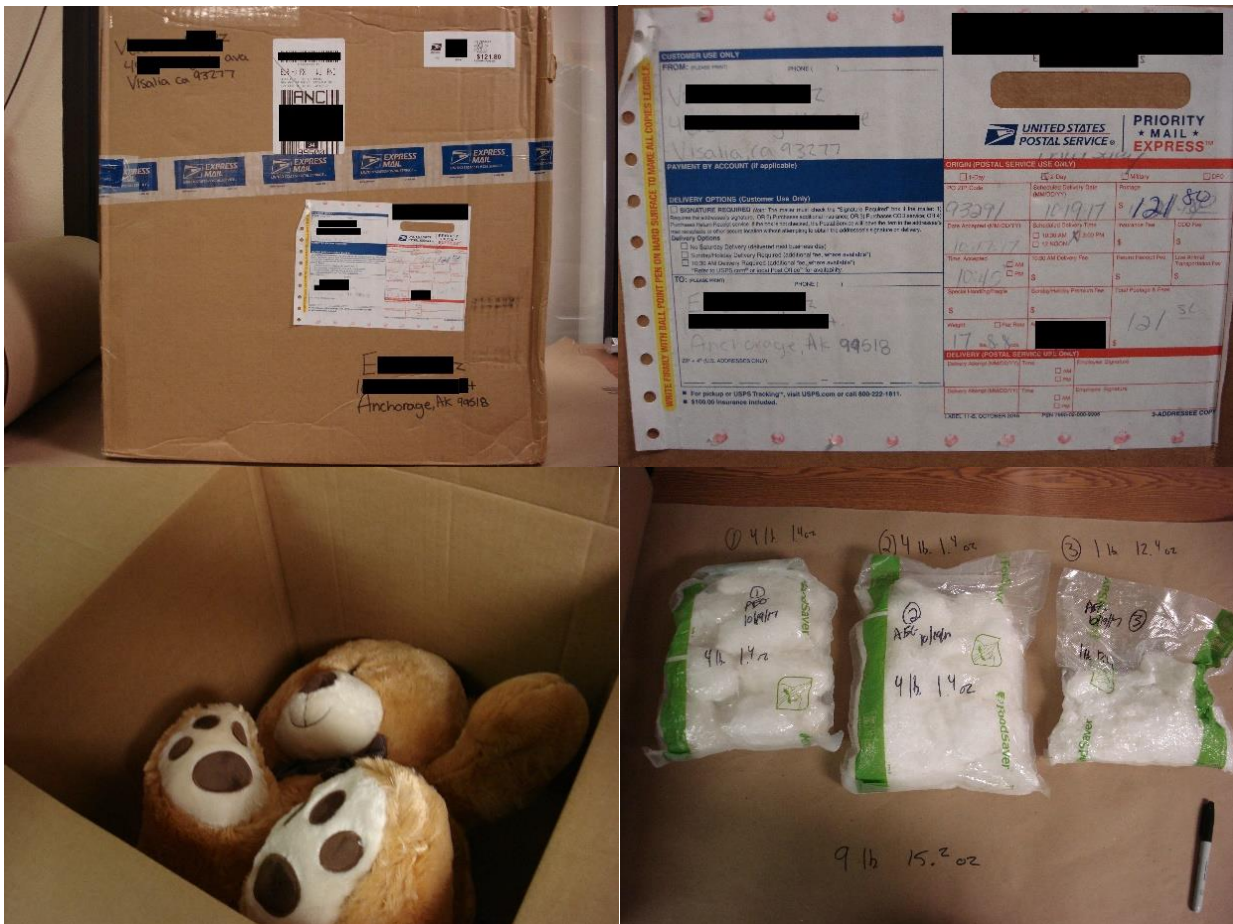


Приложение С – Примеры изъятий

Пример с посылкой 1 – отсутствует обратный адрес /адрес или информация об отправителе



Пример с посылкой 2 – излишняя почтовая оплата, меновенно, с карты на карту, наличность



## Приложение D – Описание наркотических веществ, их действие и сленговые (уличные) названия

### **Амфетамины**

*Что такое амфетамины?*

Амфетамины – это стимуляторы, ускоряющие работу систем организма. Некоторые из них назначаются официально в рамках закона и используются для лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ).

Сульфат амфетамина – синтетический наркотик. В некоторых странах его можно купить в качестве стимулятора – декседрин, дурофет и т. д. Обычно встречается в виде белого, серого, розового или желтого порошка.

Изобретён в Германии в 1930-х годах и прописывался для борьбы с депрессией или в качестве средства для похудения. Использовался во время Второй мировой войны, чтобы не дать солдатам уснуть и для подавления аппетита.

*Сленговые (уличные) названия*

«Кролики», «Черные красавицы», «Крэк», «Айс», «Спид», «Хай» и «Клир».

*Как их употребляют?*

Амфетамины обычно принимают перорально или инъекционно. Однако добавление «айс», жаргонного названия кристаллического гидрохлорида метамфетамина, способствовало распространению курения как еще одного способа приема. Точно так же, как «крэк» – это курительный кокаин, «айс» – это курительный метамфетамин.

*Каково их воздействие на организм?*

Похоже на кокаин, но начинается медленнее и длится дольше. Повышение температуры тела, артериального давления и частоты пульса, бессонница, потеря аппетита, физическое истощение. Хроническое злоупотребление приводит к психозу, напоминающему шизофрению: паранойя, галлюцинации, агрессивное и беспорядочное поведение.

*Каковы последствия их передозировки?*

Возбуждение, повышение температуры тела, галлюцинации, судороги и возможная смерть.

### **Анаболические стероиды**

*Что такое стероиды?*

Анаболические стероиды представляют собой синтетически производимые варианты природного мужского гормона тестостерона, которыми злоупотребляют в попытке стимулировать рост мышц, улучшить спортивные или другие физические результаты, а также улучшить внешний вид. Тестостерон, тренболон, оксиметолон, метандростенолон, нандролон, станозолол, болденон и оксандролон являются одними из анаболических стероидов, с которыми чаще всего сталкиваются правоохранительные органы США. Уличные названия Arnolds, Gear, Gym Candy, Juice, Pumpers, Roids, Stackers и Weight Gainers.

*Как употребляют анаболические стероиды?*

Стероиды принимают внутрь перорально, вводят внутримышечно или наносят на кожу. Дозы, которыми злоупотребляют, часто в 10–100 раз превышают утвержденные терапевтические и медицинские дозы. Пользователи обычно принимают два или более анаболических стероидов одновременно циклически, полагая, что это повысит их эффективность и минимизирует побочные эффекты.

### *Каково их влияние на организм?*

Широкий спектр побочных эффектов связан с использованием или злоупотреблением анаболическими стероидами. Эти эффекты зависят от нескольких факторов, в том числе следующих: возраст, пол, используемый анаболический стероид, его количество и продолжительность использования. У подростков употребление анаболических стероидов может задержать максимальный рост, которого в противном случае человек мог бы достичь. У девочек-подростков и женщин употребление анаболических стероидов может вызвать необратимые физические изменения, такие как понижение тембра голоса, усиление роста волос на лице и теле, нарушения менструального цикла, облысение по мужскому типу и т.д. У мужчин употребление анаболических стероидов может вызвать атрофию яичек, снижение количества сперматозоидов, увеличение ткани мужской молочной железы, бесплодие и повышенный риск развития рака предстательной железы. Как у мужчин, так и у женщин употребление анаболических стероидов может вызвать высокий уровень холестерина, что может увеличить риск ишемической болезни сердца, инсультов и сердечных приступов. Употребление анаболических стероидов также может вызвать угревую сыпь и задержку жидкости в организме. Пероральные препараты анаболических стероидов, в частности, могут повредить печень. У пользователей также может развиваться эндокардит, бактериальная инфекция, которая вызывает потенциально смертельное воспаление слизистой оболочки сердца.

### *Каковы последствия передозировки?*

Анаболические стероиды не ассоциируются с передозировкой. Неблагоприятные последствия, которые могут испытать употребляющие их, развиваются в результате использования стероидов с течением времени.

## **Каннабис**

### *Что такое марихуана?*

Психоактивный препарат, изменяющий сознание. Сухая, измельченная зелено-коричневая смесь цветов, стеблей, семян и листьев растения *cannabis sativa*. ТГК (дельта-9-тетрагидроканнабинол) является основным ингредиентом, оказывающим психоактивный эффект.

Самый распространенный запрещенный наркотик. Впервые задокументирован в Китае в первом веке нашей эры. Растение конопли рода *cannabis*. В первоначальном виде представляет собой растение-кустарник. В диком виде встречается в большинстве стран, особенно в Азии, Северной Африке, Америке, Пакистане, Афганистане, Марокко и Мексике. Он доступен в трех формах: смоляной, травяной и масляной.

### *Уличные названия*

Тетя Мэри, ВС Бад, Блант, Бум, Хроник, Допинг, Гангстер, Гянджа, Трава, Гашиш, Херб, Гидро, Индо, Джойнт, Киф, Мэри Джейн, Мота, Горшок, Рефрижератор, Синсемилла, Скунс, Дым, Трава и Иерба

### *Как употребляют марихуану?*

Курят в виде сигареты, трубки или бонга. Курят в виде «косяка» (сигарета, очищенная от табака и наполненная марихуаной, а иногда смешанная с дополнительными наркотиками). Смешивают с пищей (съестными припасами) или заваривают как чай.

### *Каково его воздействие на организм?*

Релаксация, расторможенность, повышенный аппетит, седативный эффект, повышенная общительность, влияет на память и обучение, трудности в мышлении и решении проблем, галлюцинации, нарушение суждения, ухудшение координации, искаженное восприятие, снижение артериального давления, учащенное сердцебиение, головокружение, тошнота, тахикардия, спутанность сознания, беспокойство, паранойя, сонливость, респираторные заболевания.

### *Каковы последствия передозировки?*

Смертельных исходов от передозировки марихуаны не зарегистрировано, хотя число обращений в отделения неотложной помощи, связанных с употреблением марихуаны в пищу, растет.

## **Кокаин**

### *Что такое кокаин?*

Белый кристаллический порошок, производимый из листьев коки. Кокаиновая основа выглядит как маленькие белые камешки неправильной формы. Кокаин – это интенсивный стимулирующий препарат, вызывающий эйфорию, с сильным потенциалом привыкания.

В небольших количествах использовался в безалкогольном напитке Соса-Кола до 1907 года.

#### *Уличные названия*

Дуновение, Кока-кола, Кокаин, Крэк, Крэнк, Хлопья, Рок, Снег, Газировка и Белая девушка.

#### *Как употребляют кокаин?*

Вдыхают или растворяют в воде и вводят внутривенно. Потребители кокаина обычно злоупотребляют наркотиком до тех пор, пока не устанут или не закончатся кокаин. Крэк-кокаин курят.

#### *Каково его воздействие на организм*

Беспокойство, раздражительность, тревожность, паранойя, расширенные зрачки, бессонница, потеря аппетита. Нерегулярное сердцебиение, ишемические заболевания сердца, внезапная остановка сердца, судороги, инсульты и смерть. Привыкание развивается быстро, легко поддается передозировке. Длительное употребление ингаляционного кокаина приводит к уникальному респираторному синдрому, а постоянное вдыхание кокаина приводит к эрозии верхней полости носа. После эйфории наступает психическое и физическое истощение, сонливость и депрессия, длящиеся несколько дней. После этого снова появляется тяга к кокаину.

### **Крэк**

#### *Что такое крэк?*

От беловатого до желтого цвета и выглядит как мраморная крошка. Крэк получают в результате производственного процесса, при котором кокаин растворяют в воде и нагревают с химическим реагентом, чтобы «освободить» алкалоидную «основу» кокаина из порошка. При этом образуются мелкие кристаллы или камешки, которые «трескаются» при курении в трубках. Крэк классифицируется как стимулятор.

#### *Уличные названия*

Крэк, Рок и очищенный кокаин

#### *Как употребляют крэк?*

Можно курить в специально приспособленных трубках или с помощью сплюснутых банок из-под кока-колы. В банке пробиваются отверстия, а поверх них кладется крекинг-камень. После нагревания пользователь вдыхает пары.

#### *Каково его воздействие на организм*

Крэк может быть опасен для здоровья и оказывать прямое воздействие на сердце, что может привести к летальному исходу.

Физические симптомы аналогичны симптомам кокаина, но при курении он вызывает более сильную зависимость. Другие симптомы включают агрессивное поведение и токсический психоз.

Эффект от крэка интенсивен и наступает сразу, но проходит в течение 15 минут.

### **Экстази (МДМА)**

#### *Что такое экстази (МДМА)*

Экстази (МДМА) действует одновременно как стимулятор и галлюциноген, производя возбуждающий эффект, искажая время и восприятие, а также усиливая удовольствие от тактильных ощущений.

Экстази – это галлюциногенный амфетамин, относящийся к группе MDA, в котором насчитывается более 1000 соединений. Его полное название – метилendioксиметамфетамин. Впервые он был синтезирован двумя немецкими химиками в 1910 году. Его действие было обнаружено в 1950-х годах американским исследователем Гордоном Аллесом.

Экстази нелегально производится в лабораториях Европы. в форме таблеток он обычно белого цвета с нанесенным логотипом на поверхности. Самодельные таблетки или капсулы очень часто имеют коричневую крапинку.

Эйфория, чувство близости, сопереживания и сексуальности.

Известный как наркотик для вечеринок, экстази выпускается в виде таблеток или порошка; таблетки имеют различные логотипы и цвета.

#### *Уличные названия*

Адам, Бобы, Бисквит, Ясность, Диско Бисквит, Е, Ева, Переход, Обнимашка, Lover's Speed, MDMA, Мир, STP, X и ХТС.

#### *Как употребляют экстази?*

Проглатывание гелевых капсул (молли), пилюль, драже. Порошок, кристаллы, жидкость. Измельчают или нюхают. Иногда курят.

#### *Каково его воздействие на организм?*

Повышенная двигательная активность, бдительность, частота сердечных сокращений, кровяное давление, мышечное напряжение, тремор, стискивание зубов, тошнота, потливость, эйфория, сопереживание, снижение заторможенности, озноб, затуманенное зрение, спутанность сознания, тревога, депрессия, паранойя, сильное обезвоживание, проблемы со сном и тяга к наркотикам.

#### *Каковы последствия его передозировки?*

В больших дозах MDMA может влиять на способность организма регулировать температуру. В некоторых случаях это может привести к резкому повышению температуры тела (гипертермии), что приводит к отказу печени, почек или сердечно-сосудистой системы, отеку головного мозга и даже смерти. Кроме того, повторное употребление MDMA в течение короткого периода времени может привести к потенциально вредным концентрациям MDMA в организме из-за сложного метаболизма MDMA.

## **Фентанил**

#### *Что такое фентанил?*

Фентанил – сильнодействующий синтетический опиоидный препарат, одобренный Управлением по контролю за продуктами и лекарствами для использования в качестве анальгетика (обезболивающего средства) и анестетика для наркоза. Он примерно в 100 раз более мощный, чем морфин, и в 50 раз более мощный, чем героин, в качестве обезболивающего средства.

Хотя фентанил является типичным синтетическим опиоидом, которым широко злоупотребляют в различных частях мира, существуют также различные типы его аналогов и синтетических опиоидов, не содержащих фентанил, которые являются предметом незаконного оборота и злоупотребления. Поскольку некоторые из них даже более сильнодействующие, чем фентанил, сотрудники службы почтовой безопасности должны быть готовы предотвратить воздействие продуктов, содержащих эти вещества, в результате невнимательности или по неосторожности.

#### *Уличные названия*

Апач, Китайская девушка, Чайна-Таун, Танцевальная лихорадка, Друг, Хорошие парни, Большой медведь, Он-Мэн, Джекпот, Король слоновой кости, Убийство 8, Яд, Танго и Кэш.

#### *Как его употребляют?*

Вдыхают, курят, принимают в виде таблеток, капают на промокательную бумагу или принимают с помощью пластырей. Он продается отдельно или в сочетании с героином и другими веществами и был обнаружен в поддельных таблетках, имитирующих фармацевтические препараты, такие как оксикодон.

#### *Каково его воздействие на организм*

Подобно другим опиоидным анальгетикам, фентанил вызывает такие эффекты, как расслабление, эйфорию, облегчение от боли, седативный эффект, спутанность сознания, сонливость, головокружение, тошноту и рвоту, задержку мочи, сужение зрачков и угнетение дыхания.

### *Каковы последствия передозировки*

Передозировка может привести к ступору, изменению размера зрачков, охлаждению и липкости кожи, цианозу, коме и дыхательной недостаточности, приводящей к смерти. Наличие трех симптомов, таких как кома, сужение зрачков и угнетение дыхания, убедительно свидетельствует об отравлении опиоидами.

## **Героин**

### *Что такое героин?*

Героин относится к «опиатам», которые представляют собой группу наркотиков, получаемых из опийного мака. Опиаты датируются 6000 годом до нашей эры, и есть записи, указывающие на их медицинское использование для облегчения боли. Героин был разработан как более безопасная альтернатива морфию.

Опиум получают путем надрезания стручка мака и выделения смолы или «молочка». Затем его сушат в течение 24 часов, из чего получают морфин, а затем героин.

Основными странами-производителями являются Афганистан, Пакистан, Мьянма, Таиланд и Иран (Исламская Республика). Героин угнетает деятельность нервной системы и может вызывать кашель, учащенное сердцебиение и запор. Эффекты включают чувство благополучия, эйфорию и сонливость. Суженные зрачки и следы от инъекций являются одними из физических проявлений использования.

Героин вызывает сильную зависимость, и его потребители страдают от симптомов абстиненции, подобных симптомам гриппа. Признаки использования включают бумажные обертки, шприцы/иглы и обгоревшие ложки.

Опиатный (наркотический) препарат, полученный из морфина и извлеченный из некоторых растений мака. Героин выпускается в виде белого или коричневатого порошка или черного липкого вещества, известного как «героин из черной смолы». Часто «разбавляют» другими лекарствами или веществами, такими как сахар или сухое молоко. Потребители не знают, сколько героина на самом деле употребляется, что создает вероятность передозировки.

### *Уличные названия*

Биг Эйч, Черная смола, Чива, Адская пыль, Лошадь, Негра, Привкус, Гром, Темнота.

### *Как его употребляют?*

Героин можно вводить внутривенно, курить или вдыхать. Героин высокой чистоты обычно вдыхают или курят.

### *Какое воздействие он оказывает на организм?*

Вызывает сильное привыкание. Первоначальный прилив эйфории или «кайфа», за которым следует сумеречное состояние сна и бодрствования. Физические симптомы употребления включают сонливость, угнетение дыхания, сужение зрачков, тошноту, покраснение кожи, сухость во рту и тяжесть в конечностях.

### *Каковы последствия передозировки?*

Поскольку потребители героина не знают действительной силы наркотика или его истинного содержания, они подвергаются высокому риску передозировки или смерти.

Последствиями передозировки героина являются замедленное и поверхностное дыхание, посинение губ и ногтей, липкая кожа, судороги, кома и возможная смерть.

## **Кетамин**

### *Что такое кетамин?*

Кетамин – диссоциативный анестетик, обладающий некоторыми галлюциногенными эффектами. Кетамин искажает восприятие изображения и звука и заставляет пользователя чувствовать себя отстраненным и лишенным контроля. Его называют «диссоциативным анестезирующим галлюциногеном», потому что он заставляет пациентов чувствовать себя отделенными от боли и окружающей среды.

Кетамин может вызывать состояние седации (чувство спокойствия и расслабленности), обездвиженность, облегчение боли и амнезию (отсутствие воспоминаний о событиях под воздействием препарата), и им злоупотребляют из-за диссоциативных ощущений и галлюциногенных эффектов. Кетамин также использовался для сексуального насилия.

Кетамин является одобренным медицинским продуктом в качестве инъекционного анестетика короткого действия для применения у людей и животных, а также в качестве эскетамина (Справато®, активная форма препарата) в качестве назального спрея для лечения резистентной к лечению депрессии.

#### *Уличные названия*

Кошачий транквилизатор, Кошачий Валиум, Джет К, Кит Кат, Фиолетовый, Специальный К, Специальная кока-кола ЛА, Супер кислота, Супер К, Витамин К

#### *Как его употребляют?*

Инъекции, жидкость, смешанная с жидкостями, порошок, который вдыхают, подмешивают в напитки или курят.

#### *Какое воздействие он оказывает на организм?*

Кетамин вызывает галлюцинации. Это искажает восприятие изображения и звука и заставляет пользователя чувствовать себя оторванным от действительности и лишенным контроля. Кетамин может вызывать нежелательные побочные эффекты, такие как возбуждение, депрессия, когнитивные трудности, потеря сознания и амнезия. Непроизвольное быстрое движение глаз, расширение зрачков, слюнотечение, слезотечение и ригидность мышц, возможна тошнота. Расстройство восприятия, устойчивого к галлюциногенам (HPPD), было зарегистрировано через несколько недель после употребления кетамина и может включать в себя длительное нарушение зрения.

#### *Каковы последствия передозировки?*

Передозировка может привести к потере сознания и опасному замедлению дыхания.

### **ЛСД (диэтиламид лизергиновой кислоты)**

#### *Что такое ЛСД?*

Диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД) является мощным галлюциногеном, который обладает высоким потенциалом злоупотребления и в настоящее время не имеет общепринятого медицинского применения в США.

Произведенный из гриба спорыньи в 1938 году, ЛСД использовался в терапевтических целях в 1950-х и 1960-х годах. Это незаконно изготовленный галлюциногенный наркотик, который обычно выпускается в виде небольшого квадратика промокательной бумаги с рисунком, но он также может быть в форме таблеток или капсул. Производится незаконно в тайных лабораториях.

#### *Уличные названия*

Кислота, кислота на фильтре, бумажки, стекло.

#### *Как его употребляют?*

ЛСД выпускается в виде пропитанной абсорбирующей бумаги (например, промокательной бумаги, разделенной на маленькие, украшенные квадратики, каждый квадрат представляет одну дозу), таблеток или «микроточек», насыщенных кубиков сахара или в жидкой форме. ЛСД употребляется перорально.

#### *Какое воздействие он оказывает на организм?*

Расширенные зрачки, высокая температура тела, учащенное сердцебиение и повышенное кровяное давление, потливость, потеря аппетита, бессонница, сухость во рту и тремор. Находясь под воздействием наркотика, тот, кто его употребляет, может страдать от нарушения восприятия глубины и времени, сопровождающегося искаженным восприятием формы и размера объектов, движений, цветов, звука, прикосновений и образа собственного тела. Нарушается способность выносить здравые суждения и видеть общие опасности, что делает его подверженным травмам. Пользователи могут

испытывать острую тревогу и депрессию после «трипа» с ЛСД. Сообщалось о возникновении НРРД, которое может включать фрагментарные рецидивы определенных аспектов наркотического опыта или «флэшбэки», через несколько дней и даже месяцев после приема последней дозы.

*Каковы последствия передозировки?*

При применении более высоких доз могут возникать более длительные и интенсивные эпизоды «трипа». После введения может возникнуть серьезный психологический вред, включая страх, депрессию, тревогу и паранойю, и он может быть длительным. Смерть после употребления ЛСД случается редко.

**Метамфетамин**

Стимулятор, ускоряющий работу систем организма, выпускается в виде таблеток или порошка. Доступен по рецепту под названием Desoxun® для лечения ожирения и СДВГ. Кристаллический метамфетамин (мет) напоминает осколок стекла и представляет собой незаконно измененную версию рецептурного препарата, который готовится из безрецептурных препаратов в лабораториях по производству метамфетамина.

*Уличные названия*

Бату, Байкерский кофе, Черные красавицы, Мел, Куриный корм, Чудак, Кристалл, Стакан, Быстро, Хиропон, Лед, Мет, Метлис Квик, Кокаин для бедняков, Шабу, Осколки, Скорость, Верхушка, Тина, Мусор, Твик, Апперс, Вентана, Видрио, Яба, Желтый Сарай.

*Как его употребляют?*

Порошок, таблетки, курение, вдыхание через нос или инъекции. Чтобы усилить эффект, пользователи могут принимать более высокие дозы препарата, принимать его чаще или изменить способ приема.

*Какое воздействие он оказывает на организм?*

Сильное привыкание, возбуждение, учащенное сердцебиение и кровяное давление, учащенное дыхание и температура тела, беспокойство и паранойя. Высокие дозы могут вызвать судороги, сердечно-сосудистый коллапс, инсульт или смерть.

*Каковы последствия передозировки?*

Большие дозы могут привести к смерти от инсульта, сердечного приступа или проблем с несколькими органами, вызванных перегревом организма.

**НПВ (новые психоактивные вещества)**

Новое психоактивное вещество (НПВ) определяется как «новое наркотическое или психотропное средство в чистом виде или приготовленное, которое не контролируется конвенциями ООН по наркотикам, но которое может представлять угрозу для здоровья населения, сравнимую с той, которую представляют вещества, перечисленные в этих конвенциях». ЕЦМНН (Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании) играет активную роль в мониторинге, оценке и контроле новых и потенциально опасных наркотических и психотропных средств (как натуральных, так и синтетических) по мере их появления на европейской арене наркотиков. Статус национального контроля над НПВ часто обновляется и варьируется от страны к стране. Компетентным национальным органам соответствующих стран рекомендуется информировать сотрудников почтовой безопасности своих стран о самом последнем статусе контроля над НПВ. Сотрудникам почтовой безопасности также рекомендуется собирать обновленную информацию о национальном контроле над НПВ в иностранных юрисдикциях, которые часто идентифицируются как страны происхождения, транзита или назначения.