



L'Union postale universelle – Pionnière et modèle pour le multilatéralisme

Diego Avaria
Bureau international de l'UPU

L'UPU a été l'une des premières institutions internationales à promouvoir la coopération entre États et l'intégration. Elle a joué un rôle précurseur en encourageant une forme de multilatéralisme bien spécifique s'appuyant sur des experts postaux du monde entier plutôt que sur des diplomates. Ces experts postaux maîtrisaient bien leur domaine de compétence et étaient en quête de solutions novatrices pour le courrier, fondées sur l'interconnexion et l'interdépendance. Ils ont réussi à régler des problèmes de distribution postale apparemment insurmontables et à trouver des solutions encore appliquées actuellement.

Créée en 1874, à Berne, l'UPU est devenue un modèle pour les nouvelles organisations, même après les destructions et les ravages de la Première Guerre mondiale. À cet égard, Leonard Woolf a écrit en 1916: «L'UPU, après quarante ans d'existence, continue de représenter le modèle d'administration internationale le plus achevé et le plus important (...), dont la naissance a effectué une **révolution** dans la constitution de la société des nations.» (*International Government*).

Le terme «révolution» est tout à fait approprié étant donné que, avant la fondation de l'UPU, le système postal mondial était en proie au chaos. Une lettre envoyée de Bavière (Allemagne) à destination des États-Unis d'Amérique, pouvait emprunter six itinéraires différents. Selon l'itinéraire, le montant à payer pour son affranchissement variait, pouvant être multiplié par 20. Ces différences ne s'expliquaient pas seulement par l'utilisation de différentes devises, mais aussi par les variations des tarifs postaux, que chaque pays calculait d'après son propre système de poids et mesures.

Face à cet état de fait, des représentants de 22 pays se sont réunis en 1874 et ont rédigé le Traité de Berne. Ils ont instauré des tarifs postaux uniformes de 25 centimes pour l'envoi de lettres (moins de 50 g) entre les 30 nations signataires du traité (aujourd'hui, en 2024, ces nations sont au nombre de 192), créant ainsi un **territoire postal unique**. Cette révolution présente un modèle unique de réussite pour résoudre les problèmes dans ce monde, qui évolue à une vitesse exceptionnelle.

La promotion de l'UPU comme modèle de multilatéralisme à suivre par d'autres organisations internationales demande que l'on tienne compte de trois éléments:

- 1° Ce n'est pas un État qui est à l'initiative de la création de l'UPU, mais des **fonctionnaires postaux de haut niveau**. À la demande de Montgomery Blair, Postmaster General des États-Unis d'Amérique, les directeurs des services postaux de 15 pays se sont rencontrés à Paris (France) en 1863 pour essayer de mettre fin au désordre postal international. Ces directeurs ont réussi à se mettre d'accord sur 31 résolutions portant sur des principes généraux relatifs aux services postaux, dont le contenu a été diffusé avant la réunion de Berne, en 1874.
- 2° Les délégués étaient tous des **experts postaux**, et non pas des diplomates professionnels, qui rencontraient tous le même type de problème dans leur pays. En outre, pendant les semaines où se sont déroulées les réunions, où chacun s'employait à résoudre les problèmes communs, des liens personnels durables se sont noués suivis ensuite par une correspondance abondante. L'atmosphère cordiale ainsi créée a augmenté les chances de conclure des accords sur des questions complexes.

- 3° Les délégués réunis à Berne ont mis en place un **Bureau international**, à savoir un secrétariat permettant la réalisation des activités opérationnelles quotidiennes nécessaires à la mise en œuvre des solutions novatrices inventées par ces experts postaux. Le Bureau international a procédé à l'application et à l'adaptation des règles depuis son siège, centralement situé à Berne, capitale d'un pays neutre et multilingue. Il a ainsi constitué pour les opérateurs désignés du monde entier un point d'ancrage pour collaborer et créer ensemble le réseau postal le plus rationalisé, le plus efficace, le plus axé sur les clients et le plus optimal en termes de coût dans l'histoire.

L'UPU, avec sa vision bien spécifique du multilatéralisme, a fait les preuves de sa longévité et de son efficacité en matière de solutions postales mondiales. Ce type singulier de multilatéralisme a surmonté l'épreuve du temps, depuis le XIX^e siècle et son besoin de mettre en place une distribution intercontinentale du courrier, jusqu'au XXI^e siècle, marqué par l'interconnexion étroite des innovations numériques, du commerce électronique, des défis posés par le développement durable et bien d'autres questions. L'UPU est un modèle de réussite à suivre par d'autres organisations à la recherche de solutions multilatérales pour s'attaquer aux grands problèmes mondiaux actuels, apparemment insurmontables.